

Изучение Возможностей по Объединению Систем Торговли Выбросами Среди Стран ЦАРЭС

Консалтинговая Группа по
Политике и Управлению - КГПУ



Research

ПРОДВИЖЕНИЕ ЗЕЛЁНОГО ПЕРЕХОДА В СТРАНАХ ЦАРЭС:
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПУТИ К НИЗКОУГЛЕРОДНОМУ РОСТУ



СОДЕРЖАНИЕ

- Введение и обоснование
- Цели исследования
- Объединение систем торговли выбросами
- Факторы, способствующие объединению СТВ (ETS) в регионе ЦАРЭС
- Выводы и рекомендации



ВВЕДЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ



Воздействие изменения климата становится всё более заметным

Очевидные последствия:

- Экстремальные погодные явления,
- Повышение уровня моря,
- Нарушение экосистем,
- Растущие экономические потери.

Случай Центральной Азии

- Сильная зависимость от ископаемого топлива
- Высокая уязвимость к изменению климата
- Угрозы росту, процветанию, социально-политической стабильности
- Непропорциональное воздействие на уязвимые группы, бедность и неравенство

Текущие меры по смягчению последствий

- ✓ НДВ (NDCs -Nationally Determined Contributions) стран CAREC, представленные в РКИК ООН (UNFCCC - United Nations Framework Convention on Climate Change)
- ✓ Цели по декарбонизации и стратегии «зелёной экономики»
- ✓ Только Китай и Казахстан внедряют СТВ

- Однако для **большей эффективности** необходим скоординированный подход и совместное управление ресурсами. На этом фоне **СТВ (ETS) и их объединение** выступают как глобально признанный эффективный механизм снижения климатических рисков.



ЦЕЛИ ИССЛЕДОВАНИЯ

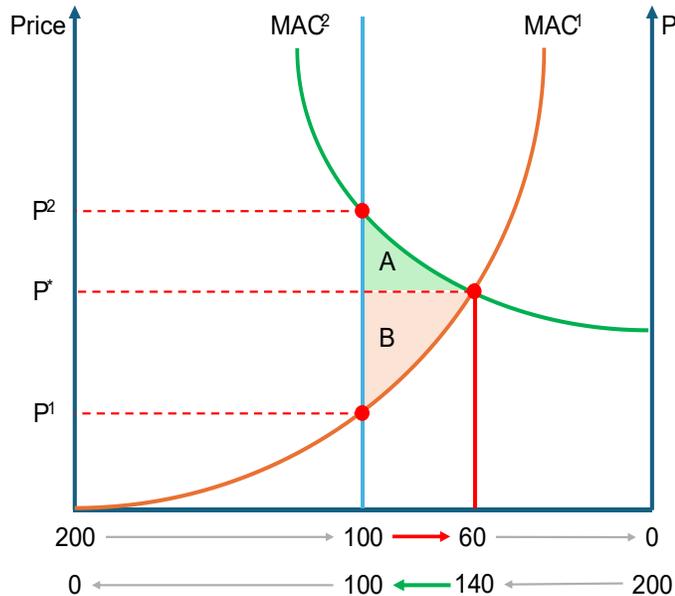
Цель данного исследования — рассмотреть сложности, связанные с объединением систем торговли выбросами (СТВ), а также определить возможности и потенциальные выгоды для региона ЦАРЭС.

- **Цель 1:** Картирование ландшафта СТВ в странах ЦАРЭС
- **Цель 2:** Изучение регионального объединения СТВ
- **Цель 3:** Определение возможностей и вызовов
- **Цель 4:** Оценка применимости объединения СТВ в регионе ЦАРЭС
- **Цель 5:** Разработка политических рекомендаций

ОБЪЕДИНЕНИЕ СИСТЕМ ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ

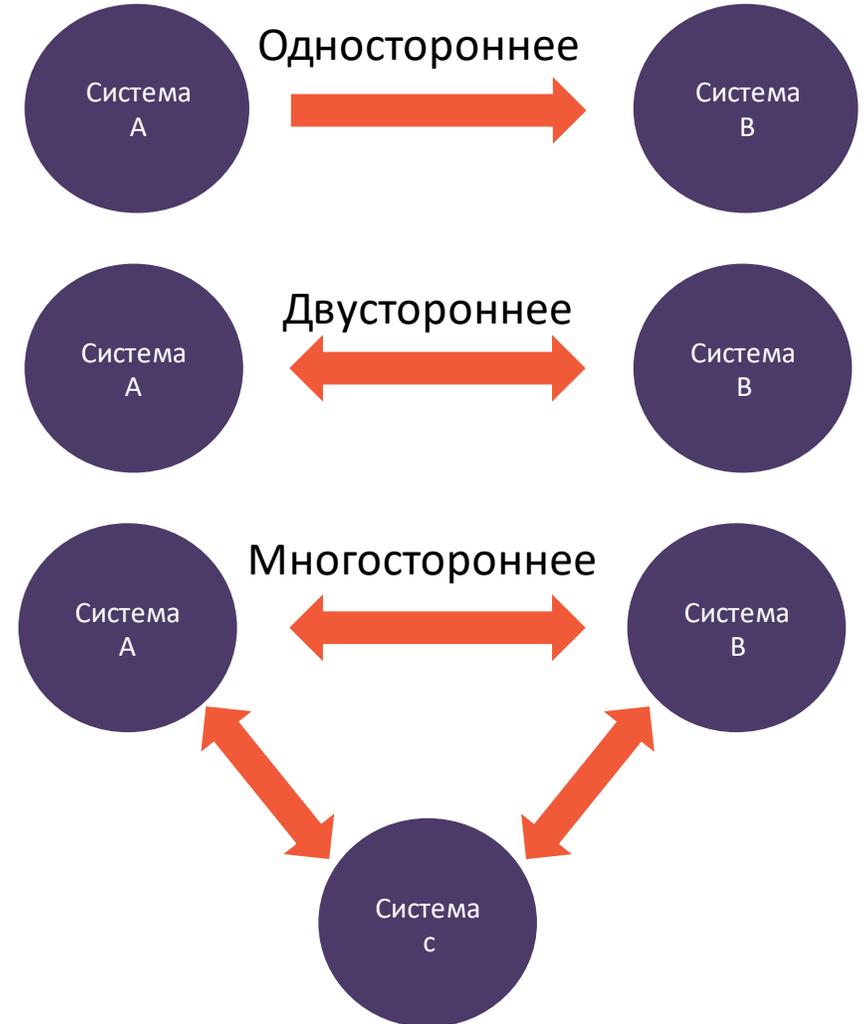
Объединение происходит тогда, когда две или более системы торговли выбросами (СТВ) взаимосвязаны таким образом, что участники одной системы могут использовать инструменты соблюдения (например, разрешения), выданные администраторами любой связанной системы, для выполнения своих регулирующих обязательств.

Экономическое обоснование объединения СТВ



- Объединение способствует получению выгоды от торговли за счет различий и кривых издержек сокращения выбросов между странами.
- Объединение приводит к сближению цен, снижая совокупные издержки на соблюдение обязательств по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ)

ТИПЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ СТВ



ОБЪЕДИНЕНИЕ СИСТЕМ ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ

Преимущества

Объединение увеличивает размер рынка, повышая ликвидность и снижая ценовую волатильность.

Более крупная сеть лучше поглощает шоки, способствуя стабильному ценообразованию.

Снижается риск углеродного утечек благодаря созданию единой регулирующей среды.

Усиливается политическая приверженность климатическим действиям, что усложняет отказ от экологических целей.

Риски

Риск снижения стимулов к инновациям из-за более низких цен на разрешения.

Возможность того, что меньшие системы будут устанавливать менее амбициозные лимиты.

Потеря части контроля над внутренней политикой из-за необходимости координации с партнёрами.

Повышенный риск «импортированных рисков».

ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ОБЪЕДИНЕНИЮ СТВ В РЕГИОНЕ ЦАРЭС

Экологические амбиции

- Экологические амбиции основаны на безусловных целях сокращения выбросов ПГ.
- Китай выделяется как единственная страна в этой группе, что делает его потенциальным лидером региональных инициатив по объединению СТВ.
- Страны с умеренными экологическими амбициями могут стать потенциальными партнёрами для Китая или ЕС в будущих проектах объединения, при условии укрепления инфраструктуры СТВ и нормативно-правовой базы.
- Объединение стран с низкими амбициями может не привести к существенному общему сокращению выбросов.



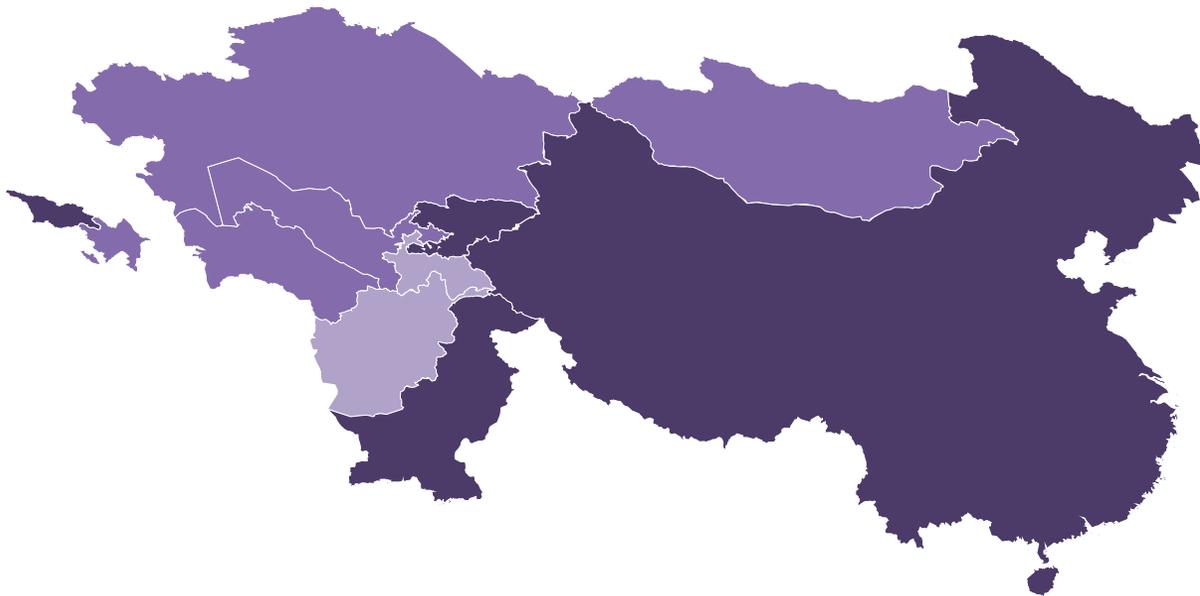
ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ОБЪЕДИНЕНИЮ СТВ В РЕГИОНЕ ЦАРЭС

Экономическая структура

Аграрно-зависимые экономики — более 20% ВВП, относительно низкая энерго- и углеродоёмкость, зависимость от экспорта сельхозпродукции.

Энергоёмкие промышленные экономики — более 30% ВВП, высокая энерго- и углеродоёмкость, зависимость от экспорта энергоресурсов.

Диверсифицированные экономики с растущим сектором услуг — сбалансированное соотношение сельского хозяйства, промышленности и услуг в ВВП, различный уровень энерго- и углеродоёмкости.



- **Аграрно-зависимые экономики** могут потенциально выиграть от объединения с партнёрами, имеющими развитый сектор услуг, чтобы диверсифицировать свои экономики и получить доступ к новым рынкам.
- **Энергоёмкие промышленные экономики** могут извлечь выгоду из объединения с партнёрами, обладающими жёсткой экологической политикой и передовыми низкоуглеродными технологиями, что поможет им декарбонизировать экономики и диверсифицировать энергобаланс.
- **Диверсифицированные экономики** обладают большей гибкостью в выборе партнёров для объединения, поскольку могут отдавать приоритет либо экономической комплементарности, либо экологическим амбициям — в зависимости от конкретных целей и приоритетов.

ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ОБЪЕДИНЕНИЮ СТВ В РЕГИОНЕ ЦАРЭС

Политическое и экономическое сотрудничество

Более высокая координация в рамках общих систем торговли выбросами (СТВ) может быть обеспечена за счёт существующего экономического и политического сотрудничества.

Примеры прочных экономических связей в регионе ЦАРЭС через РТС (региональные торговые соглашения):

- Грузия с Китаем, Азербайджаном, Казахстаном, Туркменистаном
- Азербайджан с Кыргызстаном, Казахстаном
- Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан
- Пакистан и Китай

В этой связи последствия существующих политических и институциональных рамок для объединения СТВ могут быть следующими:

- ✓ Облегчение переговоров и внедрения трансграничных углеродных рынков
- ✓ Создание эффективного регионального подхода к смягчению последствий изменения климата
- ✓ Вклад в интегрированное региональное смягчение последствий изменения климата

Основные вызовы и сложности

- Ресурсо- и времязатратность инфраструктуры объединённых СТВ
- Гармонизация систем мониторинга, отчётности и верификации (MRV)
- Недостаток технической экспертизы и потенциала
- Экономическая и политическая изменчивость на национальном и региональном уровнях
- Сложности с согласованием регулирования
- Различия в структуре экономик
- Принятие со стороны частного сектора и общества
- Недостаточность финансовых ресурсов

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Вывод 1:

Недостаточная поддержка и понимание преимуществ СТВ

- ✓ **Рекомендация 1:** Коммуницировать экономические и экологические преимущества объединенных СТВ

Вывод 2:

Технические пробелы и низкая осведомленность препятствуют внедрению СТВ

- ✓ **Рекомендация 2:** Повышать технический потенциал и уровень осведомлённости для эффективного внедрения СТВ

Вывод 3:

Несогласованность в обмене знаниями и опытом внутри региона

- ✓ **Рекомендация 3:** Содействовать обмену знаниями в регионе ЦАРЭС

Вывод 4:

Недостаточный диалог по вопросам СТВ между странами ЦАРЭС

- ✓ **Рекомендация 4:** Использовать платформу ЦАРЭС для развития диалога по объединению СТВ

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Вывод 5:

Отсутствие постоянного стратегического согласования и совместного участия в развитии СТВ

- ✓ **Рекомендация 5:** Создать совместную «дорожную карту» по смягчению последствий изменения климата через СТВ

Вывод 6:

Высокая сложность немедленной реализации региональных СТВ

- ✓ **Рекомендация 6:** Разработать поэтапный подход к объединённым СТВ

Вывод 7:

Разнообразие национальных СТВ мешает региональной интеграции

- ✓ **Рекомендация 7:** Обеспечить гармонизированное внедрение национальных систем СТВ

Вывод 8:

Неясность в определении оптимальных партнёрств для объединения СТВ

- ✓ **Рекомендация 8:** Провести индивидуальное количественное моделирование для выявления оптимальных партнёров

Вывод 9:

Технические трудности и финансовые ограничения в инициативах по СТВ

- ✓ **Рекомендация 9:** Привлекать международную поддержку для совместных инициатив по СТВ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Research

ПРОДВИЖЕНИЕ ЗЕЛЁНОГО ПЕРЕХОДА В ЦАРЭС:
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПУТИ К НИЗКОУГЛЕРОДНОМУ РОСТУ

