

Концептуальная записка

Семинар МЦРФ и Института ЦАРЭС "Выездной семинар по экономической приемлемости долга для стран Центральной и Западной Азии"

Контекст

Все больше стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран сталкивается с проблемой суверенного долга или уже объявила дефолт.¹ Эта проблема существовала и до COVID-19, но она значительно усугубилась с ростом расходов, связанных с пандемией, не говоря уже о снижении собираемости налогов во время кризиса.

Длинный горизонт проблемного государственного долга не сулит ничего хорошего для инвестиций в инфраструктуру и, в более широком смысле, для развития. С одной стороны, долгосрочный капитал не будет вкладываться в экономики, чьи суверенные долги находятся или вскоре могут оказаться в состоянии дефолта. С другой стороны, процентные расходы будут поглощать все большую часть бюджетных поступлений. Эти расходы уже составляют от трети до половины бюджетных поступлений во многих странах, находящихся сейчас в состоянии долгового кризиса. Именно поэтому нас ожидает "потерянное десятилетие" низких инвестиций и низких темпов роста – совсем не похожее на то, что пережила Латинская Америка в 1980-х годах после волны суверенных дефолтов. Излишне говорить, что нехватка финансирования, будь то частного или государственного, не могла возникнуть в самый неподходящий момент: потребность в новой зеленой инфраструктуре резко возрастает с изменением климата.

Чтобы помочь в решении этой проблемы, в 2022 и 2023 годах МСДФ провел две серии успешных мероприятий под названием "*Серия семинаров по устойчивому финансированию развития и инфраструктуры*". В ходе 10 трехдневных виртуальных семинаров каждая серия в буквальном смысле объединила официальных заемщиков и официальных кредиторов со всего мира и вооружила их самыми современными знаниями и передовым опытом в области управления государственным долгом – от планирования, возникновения, инструментов, затрат и рисков до его оптимизации, отчетности и юридических основ. Как принадлежность и роль участников – заемщиков и кредиторов вместе, так и полнота материала – охватывающего весь процесс заимствования – были беспрецедентными в профессии.

В двух сериях семинаров приняли участие в общей сложности 800 специалистов из 60 стран. Участники представляли страны с развитой, формирующейся и развивающейся экономикой. Участвовали двадцать многосторонних организаций и более десяти двусторонних кредитных учреждений. В качестве побочного продукта был подготовлен "Справочник" по устойчивому финансированию, который теперь доступен в электронном виде.² Это привело к последующим запросам на передачу знаний по конкретным странам и учреждениям (например, Ex-Im Bank Китая) и техническую помощь (например, Камбоджа). Другими словами, за последние пару лет МСДФ зарекомендовал себя в сообществе развития не только как платформа для координации и источник

¹ По оценкам МВФ, более половины стран с низким уровнем дохода находятся в состоянии долгового кризиса.

² Джугале, Марсело, ред., 2022 г., Устойчивое финансирование развития и инфраструктуры – руководство для заемщиков и кредиторов, МСДФ: Пекин, Китай

посевного финансирования – теперь он также рассматривается как поставщик действенных и эффективных услуг, основанных на знаниях.

Проблема суверенного долга продолжает представлять собой критический вызов в регионе ЦАРЭС, несмотря на экономический рост и инвестиции в инфраструктуру, которым способствуют региональные и глобальные инициативы. Многим странам ЦАРЭС сложно эффективно управлять своим долговым бременем из-за таких факторов, как чрезмерная зависимость от внешних заимствований, колебания цен на сырьевые товары и уязвимость. Решение этих проблем требует комплексных стратегий, способствующих фискальной дисциплине, улучшению прозрачности долга и приоритизации целей устойчивого развития. Поэтому разработчики политики в регионе ЦАРЭС должны обладать необходимыми инструментами и знаниями, чтобы ориентироваться в этих сложностях, способствуя диалогу и сотрудничеству для достижения стабильного и устойчивого экономического будущего.

Для удовлетворения этой потребности MCDF и Институт ЦАРЭС запускают выездной семинар по экономической приемлемости долга. Этот четырехдневный иммерсивный семинар на базе Института ЦАРЭС в Урумчи призван обеспечить разработчиков политики и финансовые организации передовыми знаниями и практическими навыками для улучшения понимания вопросов политики управления долгом и содействия сотрудничеству. Эта инициатива представляет собой значительные инвестиции в будущее разработки политики в области управления долгом и устойчивости, расширяя возможности директивных органов в регионе и финансовых организаций для решения этих проблем с уверенностью и творческим подходом.

Задачи

Задача состоит в том, чтобы обеспечить высококачественное обучение по вопросам устойчивости долговой ситуации на основе основного содержания серии семинаров, обеспечив при этом три дополнительных преимущества:

- a) **Взаимодействие с инструкторами:** во время сессий и в перерывах будут предоставлены широкие возможности для этого.
- b) **Коллегиальное обучение:** для обмена опытом между участниками будут использоваться секционные группы.
- c) **Взаимодействие между заемщиками и кредиторами:** уникальность семинара заключается в том, что на него будут приглашены представители правительств и финансовых организаций, что даст возможность заемщикам и кредиторам пообщаться в неформальной обстановке для лучшего взаимопонимания. В конце семинара будет проведена сессия с фасилитатором, на которой будут обсуждаться способы улучшения отношений между заемщиком и кредитором.

Участники

Ожидается, что общее число участников составит 45 человек, которые будут распределены следующим образом:

Около 25 участников из департаментов по управлению долгом (DMO), включая директоров и/или их заместителей из региона Центральной и Западной Азии, в том числе:

- **по 2 участника от каждой страны:** по 2 участника от 9 стран ЦАРЭС – итого 18 участников.

- **7 участников от Китая как принимающей стороны:** обеспечивается хороший баланс.

Цель – предоставить им ключевую информацию, которую они должны знать, чтобы убедиться, что их DMO получают основной передовой опыт.

Около 20 участников от 10 финансовых организаций из региона и МБР: В мероприятии смогут принять участие не более 10 финансовых организаций, примерно половина из которых будет из принимающей страны (Китая), а остальные – из региона и заинтересованных МБР. Каждая финансовая организация из региона и Китая может взять с собой не более двух человек, что в общей сложности составит 20 человек.

Продолжительность и содержание

Необходимо как минимум 4 дня, чтобы охватить основное содержание серии семинаров и при этом не быть слишком длинным для участников. Структура мероприятия выглядит следующим образом:

День 1: Стратегии управления долгом, Ежегодный план заимствований и Отчетность и прозрачность долга (один инструктор очно);

День 2: Управление обязательствами и рисками (один инструктор очно) и Частное финансирование инфраструктуры (один инструктор онлайн);

День 3: Оценка экономической приемлемости долга (один инструктор очно);

День 4: Реструктуризация долга; взаимоотношения между заемщиком и кредитором; а также презентации коллег, посвященные основным извлеченным урокам и дальнейшим действиям.

Другие особенности мероприятия

Взаимодействие участников: этому будет способствовать следующее:

- участников попросят отметить ключевые вопросы при регистрации;
- анкеты с вопросами и упражнения от инструкторов;
- участники рассадят за круглыми столами для удобства групповых дискуссий;
- вопросы и ответы в конце каждого модуля.

Поддержка после семинара: Следующие материалы будут предоставлены участникам через цифровую платформу JIGSAW от MCDF: учебные и справочные материалы. Всем участникам будет предложено присоединиться к JIGSAW для продолжения обсуждения и взаимного обучения. Участники смогут комментировать и задавать вопросы по материалам, а эксперты и участники загрузят свои соответствующие материалы на JIGSAW. Материалы семинара и видеозаписи ключевых презентаций также будут доступны на платформе электронного обучения Института ЦАРЭС, предоставляя более широкой аудитории разработчиков политики и экспертов доступ к современным знаниям по управлению долгом.

Обратная связь и оценка: Все участники получают форму обратной связи, чтобы оценить свою удовлетворенность семинаром и дать предложения по его улучшению.