

# ТА-6694 REG: Анализ пробелов в финансовом управлении водного сектора в Центральной Азии: от планирования к практике



АБР - ЦАРЭС



# Обзор: задачи и цели



- Проблема:
  - Финансирование необходимых улучшений в водном секторе в Центральной Азии сопряжено с трудностями
- Задачи:
  - Оценка дефицита финансирования водных ресурсов
  - План действий по улучшению финансирования водного сектора
  - Серия программных документов и диалогов
- Цели:
  - Понимание проблем финансирования водных ресурсов
  - Разработка плана необходимых действий по улучшению
  - Выделить вопросы, требующие решения на политическом уровне

# Исследовательская группа



Айман Утеева, Казахстан

Эркин Мадумаров, Кыргызстан

Бахром Гафорзода, Таджикистан

Гульнара Бегянова, Туркменистан

Азиз Каримов, Узбекистан

Доктор Георг Петерсен, международный технический руководитель

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



Цели:

- Проведение анализа критических финансовых потребностей водного сектора с акцентом на основную инфраструктуру
- Понимание основных приоритетов инфраструктуры водоснабжения стран-участниц (регионального значения)
- Подготовка отчета о дефиците финансирования водных ресурсов для региональной и национальной инфраструктуры водоснабжения в Центральной Азии

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



## Структура отчета

- Выявленный дефицит финансирования водных ресурсов, включая приоритеты
  - Ситуационный анализ/ обзор водного сектора
  - Анализ подсекторов питьевого водоснабжения и санитарии
  - Анализ подсектора гидроэнергетики
  - Анализ подсектора промышленности
  - Анализ подсекторов мелиорации и орошения
  - Проведение/результаты анализа критических финансовых потребностей водного сектора с фокусом на основную инфраструктуру, включая приоритеты

## Анализ по странам с разной степенью важности проблем, секторов

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



## Выводы

### Казахстан

- Водный сектор раздроблен, не хватает данных, недостаточный мониторинг и разрозненная собственность
- Проблемы в области питьевого водоснабжения и санитарии включают стареющую инфраструктуру, неполную реализацию программ и проблемы с прозрачностью, а также трудности с реализацией ГЧП
- Проблемы промышленного сектора включают отсутствие очистки сточных вод и загрязнение окружающей среды из-за недостатка очистных сооружений
- Дефицит финансирования в подсекторах мелиорации и орошения в сочетании с низкими тарифами на воду
- Сложность процедур ГЧП и отсутствие ясности/непоследовательность в вопросах возврата инвестиций
- Отсутствие принципов КУВР

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



## Выводы

### Кыргызстан

- Подсектор питьевого водоснабжения и санитарии сталкивается с такими проблемами, как низкий уровень доступа, предоставление некачественных услуг и дефицит финансирования. Невозможность модернизации по мере необходимости.
- Подсектор гидроэнергетики с плохо обслуживаемыми активами и медленным внедрением технологий
- Подсектор орошения сталкивается с проблемами раздробленного производства, ограниченных технологий и неадекватной логистикой
- Общее неэффективное использование ресурсов и неэффективное управление
- Ограниченное государственное финансирование и отсутствие возмещения затрат (низкие тарифы)

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



## Выводы

### Таджикистан

- Проблемы с финансированием водного сектора в связи с экономическими кризисами, последствиями изменения климата и стареющей инфраструктурой
- Подсектор питьевого водоснабжения и санитарии сталкивается с ухудшением инфраструктуры, финансовыми трудностями, низкими тарифами и низким уровнем сбора платежей
- Проблемы подсектора гидроэнергетики, связанные с финансовыми убытками, обязательствами должников и недостаточно высокими тарифами
- Сектор орошения сталкивается с финансовыми проблемами, включая износ инфраструктуры и недостаточную рентабельность



# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



## Выводы

### Туркменистан

- Основные проблемы включают неэффективное использование воды, ограниченную эффективность институциональной структуры, неадекватные тарифы
- В подсекторе питьевого водоснабжения и санитарии, несмотря на достигнутый прогресс, финансовый дефицит создает проблемы, связанные с низкими тарифами и необходимостью увеличения инвестиций в сети и очистные сооружения
- В подсекторе промышленности существуют проблемы, связанные со сбросом сточных вод, загрязнением окружающей среды и необходимостью эффективного экологического менеджмента
- Подсектор орошения в основном финансируется из государственного бюджета. Дефицит финансирования создает проблемы, приводящие к ухудшению инфраструктуры, увеличению дефицита воды и потенциальным экономическим убыткам
- В целом, финансовая устойчивость не обеспечена, и необходимы новые комплексные механизмы финансирования

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



Выводы

Узбекистан

- В секторе водоснабжения отсутствует модернизация управления и активов, а также возмещение затрат
- В подсекторах питьевого водоснабжения и санитарии инфраструктура находится в плачевном состоянии из-за дефицита финансирования и недостаточно высоких тарифов
- Необходимы комплексные институциональные реформы, для обеспечения устойчивого экономического роста и привлечения внешних инвесторов
- В подсекторе орошения наблюдается старение инфраструктуры при недостаточном финансировании инвестиций.
- В целом водный сектор не является устойчивым и, соответственно, ухудшается, поэтому необходимы новые способы экономии воды и поиск жизнеспособных источников финансирования

# 1. Оценка дефицита финансирования водных ресурсов



Краткое изложение выводов

- Ухудшение инфраструктуры
- Неустойчивое (недостаточное) возмещение затрат
- Недостаток финансирования
- Институциональные пробелы, ограничивающие интерес частного сектора



## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



### Задачи:

- Систематизация существующих схем финансирования водного сектора в регионе и международных «передовых методов» для разработки вариантов финансирования водного сектора
- Выявление основных проблем и препятствий для финансирования водных ресурсов в странах региона
- Подготовка плана финансирования водной инфраструктуры для отдельных объектов региональной и национальной инфраструктуры.

## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



### Структура отчета

- Систематизация существующих схем финансирования водного сектора в регионе и международных «передовых методов» для разработки вариантов финансирования водного сектора
- Выявление основных проблем и препятствий для финансирования водных ресурсов в странах региона
- План финансирования водной инфраструктуры для отдельных объектов региональной и национальной инфраструктуры.
  - Определение потенциальных схем финансирования
  - Требования к финансированию
  - Указание типа, а также потребностей в дополнительном финансировании

## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



Выводы

Казахстан

- Основные схемы финансирования проектов водной инфраструктуры включают государственное финансирование, тарифы на воду, кредиты банков развития, государственно-частное партнерство, а также другие варианты (смешанное финансирование)
- Необходима комплексная стратегия, включающая политическое сотрудничество, налоговые механизмы, технологические инновации, развитие инфраструктуры и международное сотрудничество
- Необходимы совместные усилия государственных органов, неправительственных и международных организаций
- Сбалансировать экономическое развитие с охраной окружающей среды
- Поощрять и расширять международное сотрудничество

## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



Выводы

### Кыргызстан

- Большой дефицит средств на восстановление, модернизацию и строительство объектов инфраструктуры как в плане финансирования, так и в плане институциональной структуры, нечеткое разделение функций и обязанностей, нуждающееся в улучшении
- Совершенствование структур управления в/между учреждениями
- Целенаправленная приоритизация инвестиций с лучшей финансовой устойчивостью

## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



Выводы

Таджикистан

- Привлечение внешнего финансирования, необходимого для устранения финансового дефицита
- Завершение строительства Рогунской ГЭС является приоритетной задачей





## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



Выводы

### Туркменистан

- Разработка вариантов устойчивого финансирования
- Необходим переход от государственного финансирования к частному/внешнему финансированию (акцент на ГЧП)
- Продвижение инновационных технологий
- Корректировка структуры тарифов



## 2. План действий по улучшению финансирования водного сектора



Выводы

Узбекистан

- Необходимость упорядочения ответственности учреждений для снижения бюрократической неэффективности, задержек в реализации проектов и улучшения скоординированного распределения ресурсов.
- Пересмотр цен на воду и повышение эффективности водопользования
- Инвестиции в модернизацию инфраструктуры
- Достижение устойчивого водного сектора, привлекающего инвесторов

# 3. Программные документы



Цели:

- Разработка программных документов и проведение серии политических диалогов для установления партнерских отношений и заключения потенциальных соглашений
- Инициирование региональной рабочей группы по финансированию водного сектора в рамках Программы ЦАРЭС



# 3. Программные документы



Список определенных тем программных документов

1. Финансирование водных ресурсов в Центральной Азии: проблемы и возможности
2. Совершенствование управления водными ресурсами для устойчивого развития инфраструктуры в Центральной Азии
3. Механизмы финансирования управления водными ресурсами в Центральной Азии
4. Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) для финансирования водной инфраструктуры в Центральной Азии
5. Региональное сотрудничество для решения проблем водной безопасности в Центральной Азии
6. Адаптационные стратегии для обеспечения устойчивости к изменению климата в Центральной Азии
7. Роль ценообразования на воду в повышении эффективности водопользования в Центральной Азии