



**Региональный тренинг для тренеров
по разработке, согласованию и реализации ССТ**

Модуль 3В:

**Нетарифные меры и контрмеры в области торговли:
вопросы санитарии и фитосанитарии**

Октябрь 2022 года

Содержание презентации

- Основопологающие цели
- Историческая справка
- Ключевые положения
- Готовность ЦАРЭС к СФС/э-СФС
- Выводы и рекомендации

Основополагающие цели

- Введение в историю СФС как вопроса торговой политики и переговоров.
- Сфера действия и применение Соглашения ВТО по СФС и глав ССТ по СФС.
- Основные существенные обязательства Соглашения ВТО по СФС и глав ССТ по СФС.
- СФС в ЦАРЭС.
- Вопросы ведения переговоров и стратегические соображения.

Историческая справка

- Соглашение по санитарным и фитосанитарным (СФС) мерам вступило в силу с созданием ВТО 1 января 1995 года.
- Санитарные и фитосанитарные (СФС) меры применяются к сельскохозяйственной, рыбной, пищевой или лесной продукции для защиты людей, животных и растений от вредителей, болезней или загрязняющих веществ.
- Эти меры реализуются в трех секторах - безопасность пищевых продуктов, здоровье животных и здоровье растений - которые регулируются международными органами по установлению стандартов, а именно: Комиссией «Кодекс Алиментариус» («Кодекс»), Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) и Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).
- СФС-меры могут применяться на международных границах или внутренних грузовых терминалах, откуда происходит выпуск товаров в страну.

Историческая справка

- Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС) обеспечивает нормативную базу для пограничной торговли, подчеркивая, что эти меры не должны приводить к возникновению излишних препятствий для торговли.
- В этом контексте министры ЦАРЭС одобрили в 2015 году **Общую повестку дня по модернизации санитарных и фитосанитарных мер в торговле**.
- В **Интегрированной программе по торговле до 2030 года ЦАРЭС** определены мероприятия, включающие изучение возможности взаимного признания СФС сертификатов для содействия торговле.

Историческая справка

- С тех пор ЦАРЭС реализует инициативы по модернизации СФС для обеспечения защиты при содействии торговле.
- Это включает необходимость комплексного подхода, основанного на эффективном обмене информацией, рационализации процедур и эффективном сотрудничестве между всеми ведомствами, связанными с торговлей, включая таможенные службы и службы СФС на границах.
- Это остается актуальным и соответствует Соглашению ВТО по упрощению процедур торговли, которое предусматривает использование международных стандартов, единое окно и единые требования к документации (Статья 10 о формальностях, связанных с импортом, экспортом и транзитом).
- Центральным элементом документации на товары, подпадающие под действие мер СФС, является сертификат, дающий гарантию соответствия товаров требованиям СФС.

Историческая справка

- На инаугурационном заседании Региональной рабочей группы ЦАРЭС по СФС в Ташкенте 24-25 июня 2019 года:
 - Участники подчеркнули важность координации политики и развития сотрудничества, особенно в области взаимодействия с национальной системой единого окна и в вопросах оценки и управления рисками.
 - На встрече также обсуждался потенциал цифровизации сертификатов СФС
- Предложения включали оценку анализа бизнес-процессов и экономической эффективности предлагаемых инициатив на основе существующих глобальных инициатив.
- Например, Кодекс, МЭБ и МККЗР предписывают международный формат для сертификатов безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений соответственно.

Историческая справка

- Что касается цифровизации, проект e-Phyto Фонда стандартов и развития торговли ВТО (ФСРТ) предоставляет простую общую систему для производства, отправки и получения электронных фитосанитарных сертификатов, а также гармонизированный инструмент обмена для содействия электронному обмену.
- Институт ЦАРЭС в сотрудничестве с АБР провел исследование с использованием системы e-Phyto Solutions в рамках МККЗР, в ходе которого изучался вопрос сертификации только растений и растительной продукции.

Основные положения

1. Общие положения
2. Основные права и обязательства
 - Научное обоснование
3. Оценка рисков
4. Гармонизация
5. Эквивалентность
6. Приспособление к региональным условиям
 - Зоны, свободные от заболеваний
7. Техническое содействие
8. Специальные и дифференцированный режим
9. Применение, урегулирование споров и реализация

Общие положения

- «Настоящее Соглашение применяется ко всем санитарным и фитосанитарным мерам, которые могут прямо или косвенно оказывать негативное воздействие на международную торговлю. Такие меры будут разрабатываться и применяться в соответствии с положениями настоящего Соглашения».
- «Ничто в настоящем Соглашении не затрагивает прав членов, вытекающих из Соглашения по техническим барьерам в торговле в отношении мер, выходящих за рамки настоящего Соглашения».

Основные права и обязательства: научное обоснование

1. Статья 2.2 - Основное правило: любая мера СФС
 - «применяется только в той степени, в которой это необходимо для охраны жизни или здоровья»- «основана на научных принципах»
 - не должна оставаться в силе «без достаточного научного обоснования»
 - за исключением временных мер
2. Как обосновать принимаемую меру?
 - Собственные научные данные (оценка риска)
 - Международные стандарты (гармонизация)

Оценка рисков

1. «Члены обеспечивают, чтобы в основу их санитарных или фитосанитарных мер была положена соответствующая обстоятельствам оценка рисков для жизни или здоровья людей, животных или растений, причем осуществляемая с учетом методов оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями».
2. «При оценке рисков члены учитывают имеющиеся научные обоснования; соответствующие методы производства и переработки; соответствующие методы инспектирования, отбора проб и испытаний; степень распространенности конкретных заболеваний или вредителей; наличие зон, свободных от заболеваний или вредителей; соответствующие экологические условия и карантинные или другие меры».
3. Экономические факторы

Гармонизация

- «С целью гармонизации санитарных и фитосанитарных мер на возможно более широкой основе члены будут основывать свои санитарные или фитосанитарные меры на международных стандартах, руководствах или рекомендациях».
- Меры, согласующиеся с международными стандартами
 - презумпция соответствия СФС (3.2)
- Меры, выходящие за рамки международных стандартов
 - Гармонизация плюс:
 - научное обоснование
 - оценка рисков

Временные меры

- Могут быть введены:
 - если соответствующее научное обоснование является недостаточным
 - на основе имеющейся надлежащей информации
- Однако члены:
 - стремятся получить дополнительную информацию и
 - пересмотреть меру в течение разумного периода времени

Эквивалентность

1. «Члены признают санитарные или фитосанитарные меры других членов как эквивалентные, даже если эти меры отличаются от их собственных или от тех, которые используются другими членами, торгующими тем же товаром, и если экспортирующий член объективно продемонстрирует импортирующему члену, что его меры обеспечивают надлежащий уровень санитарной или фитосанитарной защиты импортирующего члена».
2. «С этой целью импортирующему члену по запросу должен предоставляться разумный доступ для проведения инспектирования, испытаний и других соответствующих процедур».
3. признавать меры других членов как эквивалентные
4. предоставлять разумный доступ для инспектирования/испытаний

Приспособление к региональным условиям: зоны, свободные от заболеваний

1. «Члены обеспечивают, чтобы их санитарные или фитосанитарные меры принимались с учетом санитарных или фитосанитарных характеристик района - как всей страны, так и ее части, либо нескольких стран или их частей, из которого (-ых) товар происходит и для которого (-ых) он предназначен».
2. приспособление мер СФС к региону:
 - вся страна или ее части, несколько стран или их части
 - степень распространенности вредителей или заболеваний, наличие программ по борьбе с ними или их искоренению
 - определение зон, свободных от вредителей или болезней
3. экспортеры → подтверждение
(разумный доступ для инспектирования/испытаний)

Техническое содействие

1. «Члены соглашаются способствовать оказанию технического содействия другим членам, особенно членам - развивающимся странам, либо на двусторонней основе, либо через соответствующие международные организации».

- в области технологий переработки,
- исследований и инфраструктуры,
- включая создание национальных органов регулирования;
- содействие может принимать форму консультаций,
- кредитов, пожертвований и грантов и т.д.

Специальный и дифференцированный режим

1. «При разработке и применении санитарных или фитосанитарных мер, члены учитывают специфические потребности членов-развивающихся стран, и в особенности членов из числа наименее развитых стран».
 - поэтапное введение новых санитарных или фитосанитарных мер,
 - более продолжительные сроки для приспособления к этим мерам по интересующим их товарам с целью сохранения возможностей их экспорта.

Применение, разрешение споров и реализация

1. В целях обеспечения регулярного форума для проведения консультаций настоящим учреждается Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам.
2. При разрешении спора в рамках настоящего Соглашения, касающемся научных или технических вопросов, третейская группа по разрешению спора обращается за консультацией к экспертам, выбранным этой группой по согласованию со сторонами, участвующими в споре.
 - учредить консультативную техническую группу экспертов или же консультироваться с соответствующими международными организациями,
3. Члены несут полную ответственность за соблюдение всех закрепленных в настоящем Соглашении обязательств.

Готовность ЦАРЭС к e-Phyto: текущее состояние

Country	Average time required for the following steps involved and the department involved						
	Application Filed by Trader (online/ paper) along with	Application reviewed for compliance	Inspection	Samples for Testing	In case of treatment, conducted at	Payment for inspection & PS certificate at	PS Certificate issued by
Afghanistan	10 min		20 min to 1 hr.				
Azerbaijan	10 min	1-3 Days	2-3 Days	2-3 Days	1-7 Days	15 min	1-3 Days
PRC	10 min	10 min	10 min	0.5 Day	0.5 Day	10 min	10 min
Georgia	15 min	15 min	30 min	3-5 Days	1-5 Days	15 min	15 min
Kazakhstan							
Kyrgyz Republic	25 min)	25 min	160 min	3-72 hrs.	24-168 hrs.	40 min	
Mongolia	4 hrs.	2 hrs.	3 hrs.				
Pakistan	1 hr.- 7 Days	Max. 1 hour	Hours-Days	3-10 Days	1-14 Days	Max. 1 hr.	Max 1 hr.
Tajikistan	5 min			30 min	24-72 hrs.	10 minutes	3 hrs.- 3 Days
Turkmenistan	3 hrs.- 3 Days	3 hrs.- 3 Days	Up to 3 hrs.	Up to 4 hrs.	Up to 3 hrs.	Up to 3 hrs.	3 hrs.- 3 Days
Uzbekistan							Within 5 working days

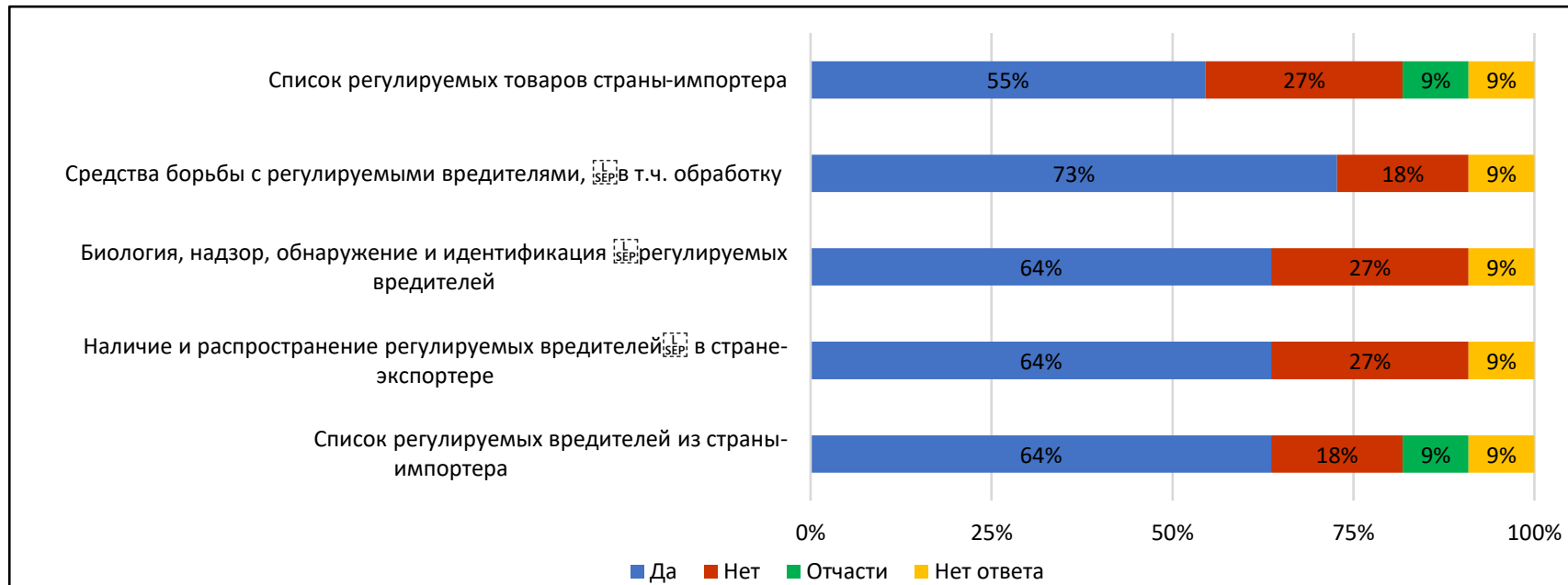
Способ передачи и срок действия фитосанитарного сертификата

Country	Mode of transmission of PS certificates to other users like Customs and other countries	Validity/ duration of PS certificates after issuance and prior to export	Fee for PS certificate	Number of PS certificates issued per year
Afghanistan	Hard Copy	-	100Af (1.28 US \$) per sheet	-
Azerbaijan	Hard Copy	14 Days	10 AZN (5.88 US\$)	40, 000
People's Republic of China	Hard as well as Electronic (where countries can transmit/ receive)	Fresh Goods-14 Days Other Plant Products-21 Days In North Region (during Winter)-35 Days	Free	0.69 Million (690, 000/)
Georgia	Hard Copy	15 Days	25-50 GEL (8.67- 17.33 US \$)	3428 (Border by Georgia Revenue Service) 10,333 (National Food Agency)
Kazakhstan	Hard Copy	30 Days (from the date of issuance)	Free to Individuals and Legal Entities	Around 0.3 Million
Kyrgyz Republic	Hard Copy	Requirements of the importing country	200 SOM (2.86 US \$)	40,000
Mongolia	Hard Copy; Via the media and the website; By e-mail	5 Days to 1 month depending upon commodities	10000 MNT (10 thousand tugrik) 3.69 US \$	10, 000
Pakistan	Hard Copy	90 Days	PKR 50-300 (0.32- 1.94 US \$)	Around 0.15 Million
Tajikistan	Letter or application to legal entities and individuals	30 Days	Based on estimates and volume of products	Depending on the volume of the shipment of goods
Turkmenistan	Hard copy as well as through email (where required)	30 Days	Based on tariffs approved by Ministry of Finance and Economy of Turkmenistan	Depends on the number of contracts awarded
Uzbekistan	Electronically	Unlimited until the delivery to the importer's country	up to 10 kg - 0.15 MRZP(МРЗП); up to 100 kg - 0.18 MRZP(МРЗП); up to 500 kg - 0.20 MRZP(МРЗП); up to 1000 kg - 0.25 MRZP(МРЗП);	0.25 Million

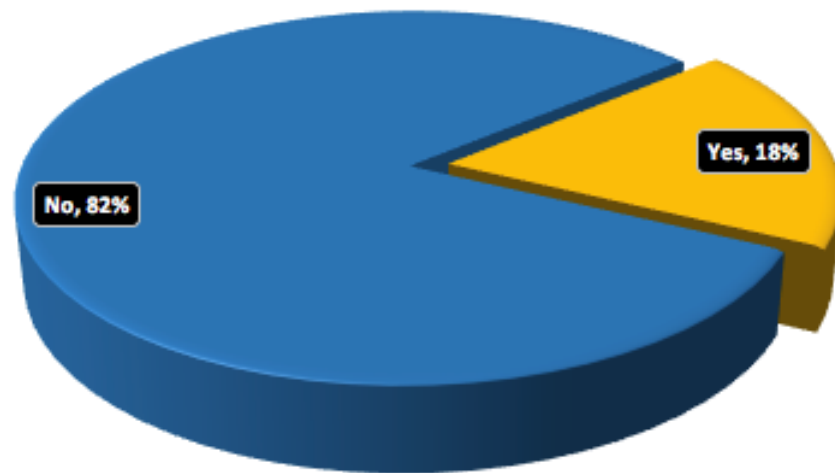
Законодательная база для фитосанитарной сертификации в странах ЦАРЭС



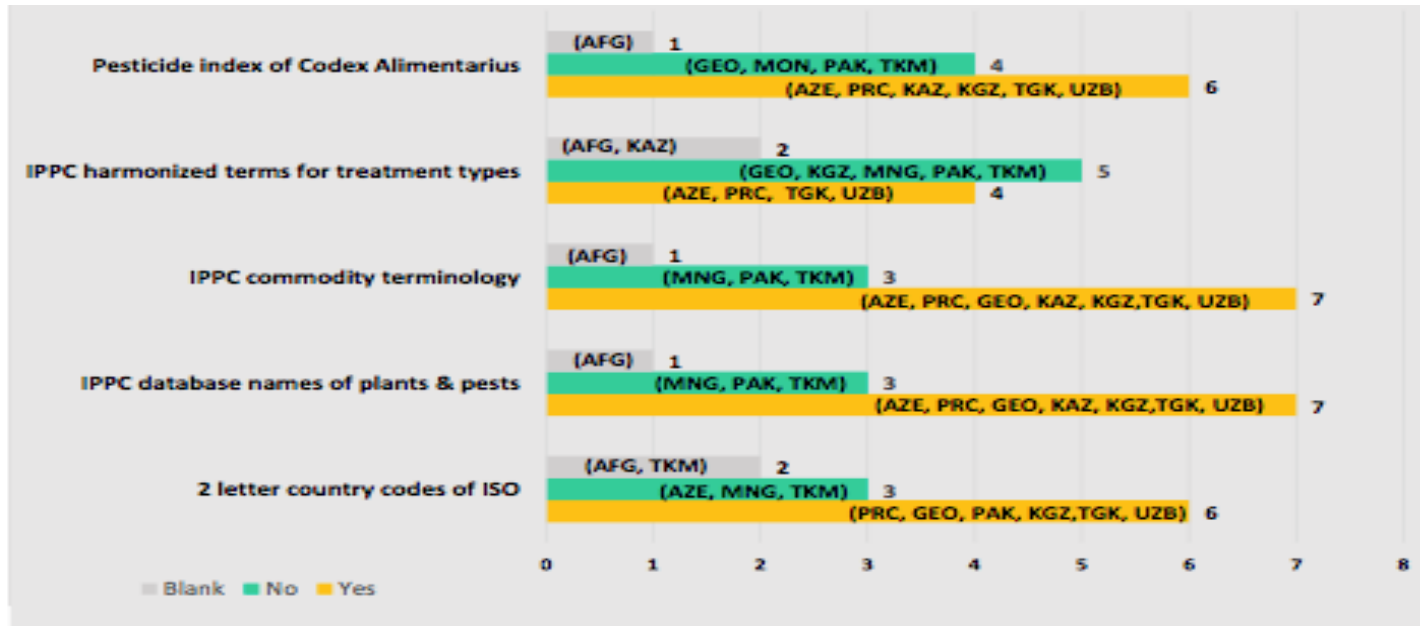
Фитосанитарные требования к импортным товарам, установленные Агентством по выдаче фитосанитарных сертификатов

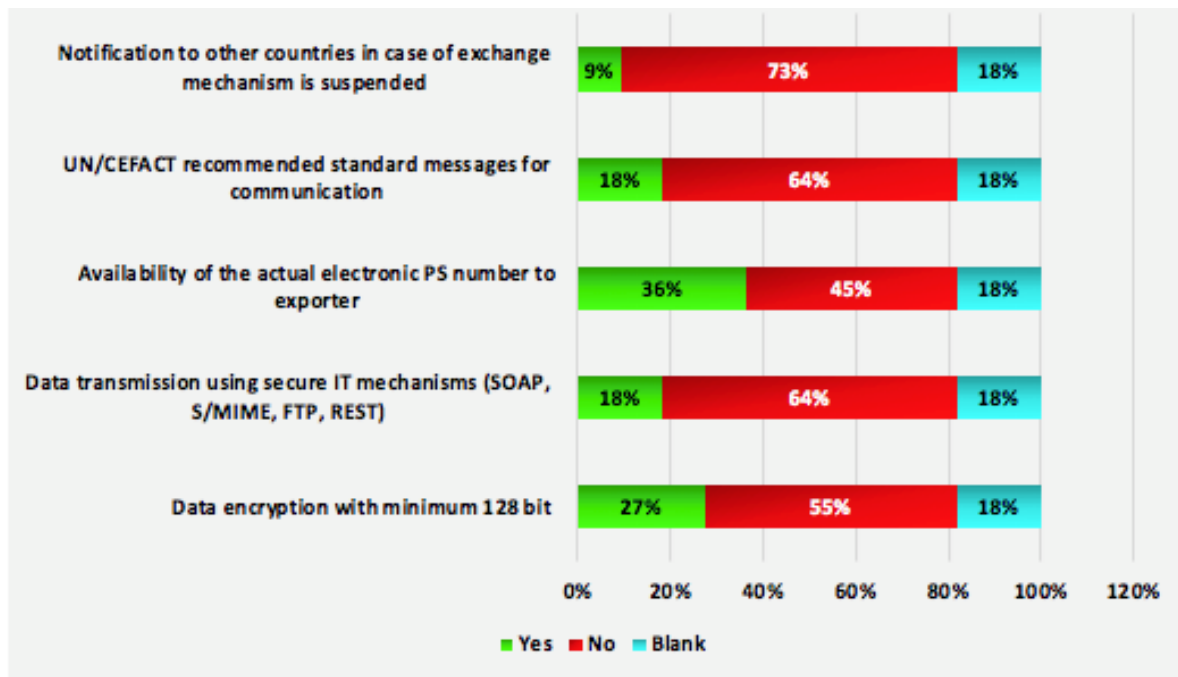


Язык XML для электронного обмена

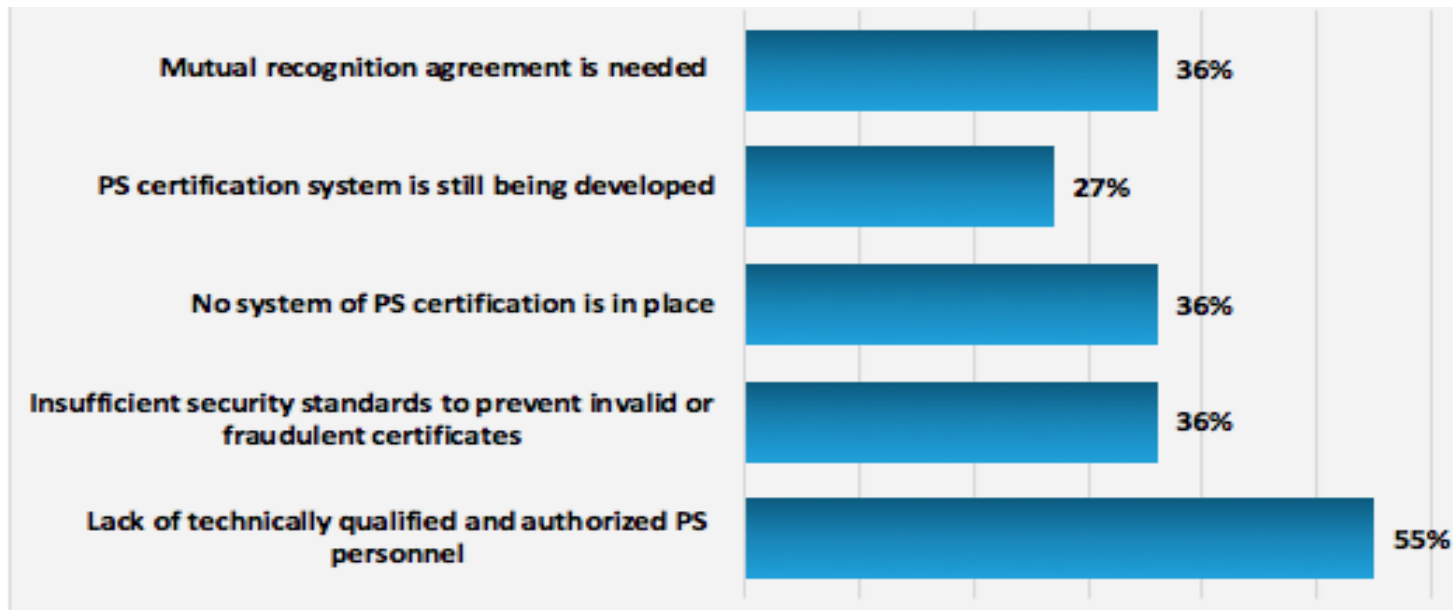


Стандартизированные термины и коды, используемые системой стран ЦАРЭС





Причины отсутствия взаимного признания фитосанитарных сертификатов



Заключение

- Большинство стран ЦАРЭС имеют правовую основу для признания фитосанитарных сертификатов и обмена электронными сертификатами.
- Поэтому уже созданы системы для перехода от бумажной системы сертификации к системе ePhyto.
- КНР использует национальную систему ePhyto для интеграции с системой HUB и является примером передовой практики в плане функционирования этой системы.
- Что касается остальных стран, недостает цифровых возможностей для распознавания сертификатов ePhyto с помощью системы HUB — в таком случае они могут воспользоваться веб-приложением GeNS для выдачи, получения и обмена электронными фитосанитарными сертификатами ePhytos через систему HUB.

Рекомендации

- Важная роль сельскохозяйственного сектора в экономике стран ЦАРЭС придает приоритетное значение эффективным СФС-мерам.
- Модернизация СФС-мер предусмотрена программой ЦАРЭС, и страны переходят к модернизации, но принятие глобальных стандартов в регионе ЦАРЭС происходит по-разному.
- Чрезвычайно важно задействовать систему электронной сертификации (с учетом Covid-19 и подобных потрясений).
- Региональное сотрудничество является насущной необходимостью.

Рекомендации

- Уровень политики
 - Необходимо разработать комплексную национальную стратегию по формулированию и осуществлению законодательных реформ, включая меры по наращиванию потенциала технического персонала.
- Технологический уровень
 - Следует поддерживать и поощрять использование систем управления информацией среди специалистов и инспекторов.
 - Протоколы обмена данными должны регулироваться в приоритетном порядке с целью управления и оценки рисков

Спасибо