



Региональный тренинг для тренеров
по разработке, согласованию и реализации ССТ

Телекоммуникационные услуги

Ли Татхилл
Январь 2023 года



Телекоммуникации как инфраструктура

- Еще до появления цифровой экономики телекоммуникации стали восприниматься как «инфраструктура инфраструктуры» благодаря своей роли в сферах транспорта, банковского дела, страхования, компьютерных технологий и множестве направлений коммерческой деятельности.
- В современной цифровой экономике телекоммуникации играют еще более важную роль для эффективного функционирования цепочек поставок, отношений на уровне организации и взаимодействия с потребителями, а также в электронной коммерции/цифровой торговле.
- Торговые правила в области телекоммуникаций были впервые разработаны в середине 90-х годов в рамках ВТО. С тех пор ССТ опирались на положения ВТО, а в некоторых случаях расширяли или уточняли их. В настоящее время в рамках дискуссий по электронной коммерции также происходит рассмотрение некоторых вопросов и разработка положений, относящиеся к данному сектору.

Часть 1.

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯХ В ГАТС

Приложение по телекоммуникациям к рамочным статьям ГАТС

- ✓ Сфера применения – не распространяется на аудиовизуальные услуги
- ✓ Определения - базовые телекоммуникации определены как телекоммуникационные сети и услуги общего пользования (ТСУОП)
- ✓ Транспарентность - дополнительные сведения
- ✓ Доступ к ТСУОП и их использование
- ✓ Техническое сотрудничество
- ✓ Отношение к другим международным организациям и соглашениям

Справочный документ (СД)

Прилагается к перечням обязательств

Принципы регулирования телекоммуникаций (юридически обязательные)

- ✓ Конкуренция - **во избежание злоупотребления доминирующим положением**
- ✓ Взаимное присоединение - **гарантия справедливости**
- ✓ Регулятор - **независимый от операторов**
- ✓ Глобальный характер – **содействие конкуренции**
- ✓ Ограниченные ресурсы - **справедливое управление**
(например, спектр, нумерация, степень приоритета)
- ✓ Лицензирование - **дополнительная прозрачность**

Приложение по телекоммуникациям

Основное обязательство

Приложение по телекоммуникациям

Обязательства всех поставщиков услуг по фактическому предоставлению населению базовых телекоммуникационных услуг общего пользования

Доступ к базовым телекоммуникационным услугам и их использование

Обеспечение разумного и недискриминационного доступа и использования ТСУОП для предоставления любых включенных в перечень услуг

Обязательства распространяются на базовые услуги общего пользования - в интересах всех включенных в перечни услуг

Определение ТСУОП

т.н. «базовые телекоммуникации» общего пользования

Определение из Приложения по телекоммуникациям (также относится к Справочному документу)

- (a) «Телекоммуникации» означают **передачу и прием сигналов** любым электромагнитным способом.
- (b) «Телекоммуникационная услуга **общего пользования**» означает любую телекоммуникационную услугу, которую государство-член **прямо или фактически требует предоставить населению**. Такие услуги могут включать, в частности, телеграф, телефон, телекс и передачу данных, как правило, включающие передачу **в режиме реального времени поставляемой потребителем информации между двумя или более пунктами без каких-либо изменений формы или содержания этой информации**.
- (c) «Телекоммуникационная сеть общего пользования» означает **телекоммуникационную инфраструктуру общего пользования**, которая позволяет осуществлять телекоммуникационные связи между определенными конечными пунктами сети или среди них.

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ

Общее обязательство, применяемое ко всем услугам, как включенным, так и не включенным в перечни

Статья III ГАТС: Транспарентность

- ✓ Незамедлительно опубликовать или иным способом обеспечить общедоступность всех соответствующих мер и международных соглашений

Приложение по телекоммуникациям

- ✓ Обеспечить общедоступность информации об условиях доступа к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования

Включая тарифы, спецификации технических соединений; информацию об органах, ответственных за подготовку и принятие стандартов, затрагивающих такой доступ и использование; условия, касающиеся подсоединения терминалов или другого оборудования, а также требования к уведомлениям, регистрации или лицензированию.

Справочный документ о принципах регулирования (Различные положения)

НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Общее обязательство, применяемое ко всем услугам, как к включенным, так и не включенным в перечни:

Статья II ГАТС: Режим наибольшего благоприятствования

- ✓ Отсутствие дискриминации в отношении услуг или поставщиков услуг других членов

Обязательство, применяемое, согласно указанию, к услугам, включенным в Перечни:

Статья XVII ГАТС: Национальный режим

- ✓ Отсутствие дискриминации в отношении иностранных услуг или поставщиков услуг по сравнению с отечественными

РЕГУЛИРОВАНИЕ

Важность объективности

Статья VI ГАТС: Внутреннее регулирование

В секторах, где приняты обязательства:

- ✓ **Обеспечить** разумное, объективное и беспристрастное применение всех мер, затрагивающих торговлю услугами

Справочный документ о принципах регулирования

Независимый регулирующий **орган по телекоммуникациям**

Независим от какого-либо поставщика базовых телекоммуникационных услуг и не подотчетен ему. Решения и процедуры должны быть беспристрастными по отношению ко всем участникам рынка.

Нормативные требования

Статья VI ГАТС: Внутреннее регулирование

В отношении услуг или секторов, где приняты обязательства:

Лицензирование, квалификация и стандарты

- ✓ на основе объективных и прозрачных критериев
- ✓ не более обременительные, чем необходимо

* Необходимо принимать во внимание стандарты соответствующих международных организаций, например, МСЭ или ИСО

Подробнее о лицензировании....

СТАТЬЯ VI ГАТС

В отношении услуг или секторов, где приняты обязательства:

При необходимости лицензирования, процедуры лицензирования не должны сами по себе становиться ограничением на поставку услуги

- Информировать заявителя о принятом решении в течение разумного срока
- По запросу незамедлительно информировать о статусе заявления

Справочный документ о принципах регулирования

Сделать общедоступными:

- Все критерии лицензирования
- Период времени, который обычно требуется для принятия решения
- Сроки и условия индивидуальных лицензий

По запросу уведомить заявителя о причинах отказа в выдаче лицензии

Нормативные требования

Справочный документ о принципах регулирования

Обязательства по универсальной услуге

Обязательства по универсальной услуге следует формулировать таким образом, чтобы они были:

- Прозрачными
- Недискриминационными
- Нейтральными по отношению к конкуренции
- Не более обременительными, чем это необходимо

Статьи VIII и IX ГАТС

ГАРА

- *Монополии*
- Анतिकонкурентная практика

Справочный документ: Доминирующие поставщики

- Гарантии конкуренции
- Взаимосвязь

Приложение о телекоммуникациях: Государственные поставщики

- Гарантии доступа и использования

Обязательства, относящиеся к «крупным» поставщикам телекоммуникационных услуг

Справочный документ о принципах регулирования

«Крупные» поставщики – это поставщики, имеющие контроль над основными объектами или доминирующее положение на соответствующем рынке базовых телекоммуникационных услуг

Необходимо поддерживать меры по предотвращению участия крупных поставщиков в антиконкурентной практике, влияющей на торговлю в сфере телекоммуникаций

Примеры:

- вовлечение в антиконкурентное перекрестное субсидирование
- злоупотребление информацией, полученной от конкурентов
- несвоевременное предоставление другим поставщикам услуг технической информации об основных объектах и коммерчески значимой информации, необходимой им для оказания услуг

Гарантии межсетевого взаимодействия

Справочный документ о принципах регулирования

Обеспечить возможность взаимного присоединения с крупным поставщиком:

- в любой технической возможной точке сети
- на недискриминационных условиях и тарифах
- не менее хорошего качества, чем качество аналогичных услуг, предоставляемых его собственными поставщиками, неаффилированными поставщиками, дочерними компаниями или другими аффилированными лицами
- своевременно
- со сроками, условиями и основанным на затратах тарифами
- с достаточной степенью разделения, чтобы поставщик не платил за компоненты сети, которые ему не нужны
- по запросу, в точках окончания сети, отличных от тех, которые предлагаются большинству пользователей, при условии разумной оплаты

Еще гарантии межсетевого взаимодействия

Справочный документ о принципах регулирования

Публичная доступность процедур переговоров

- ✓ Обеспечить публичный доступ к процедурам, применяемым для подключения к основному поставщику

Прозрачность договоренностей

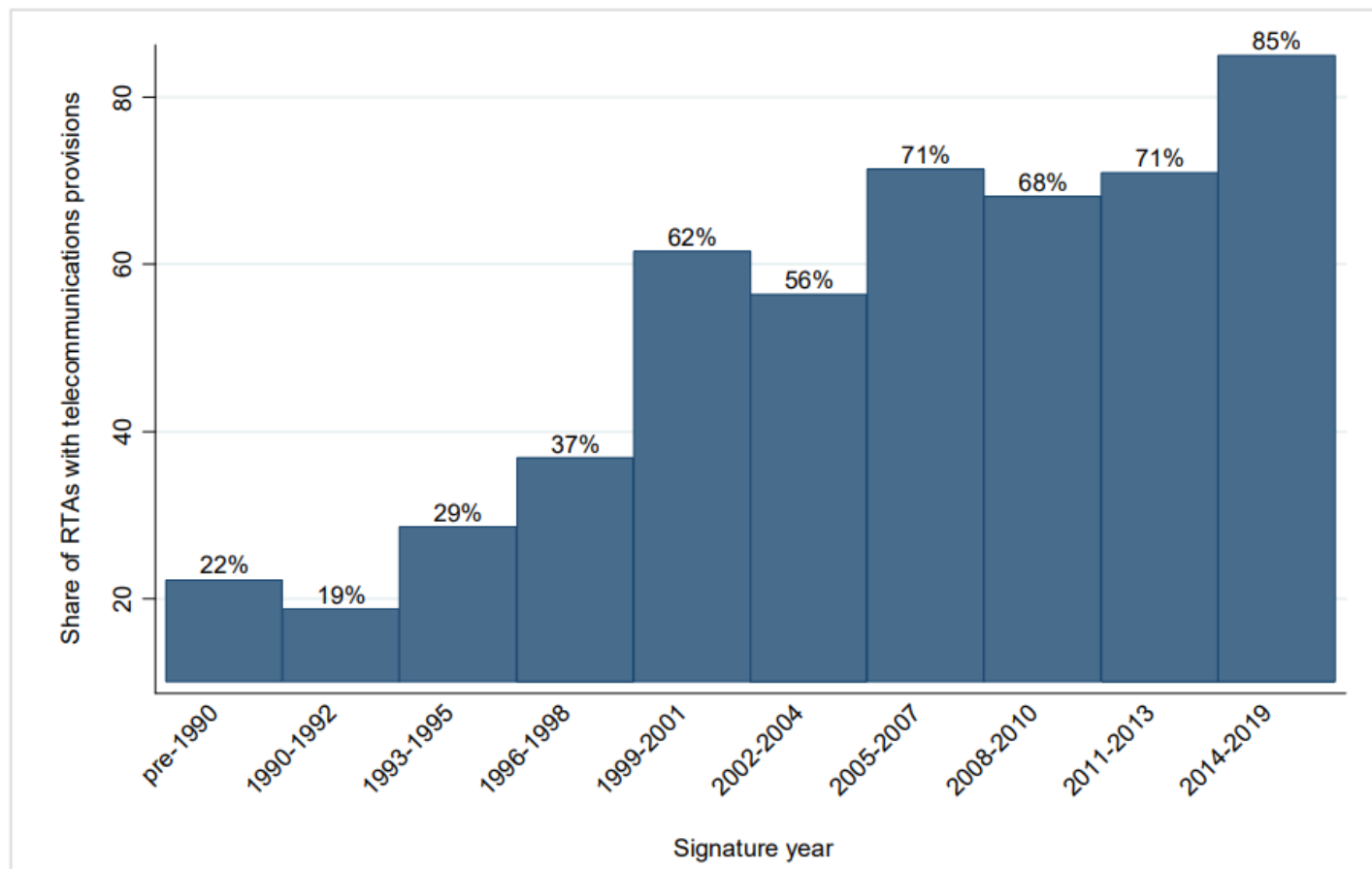
- ✓ Обеспечить, чтобы крупный поставщик разместил в открытом доступе либо свои соглашения о межсетевом взаимодействии, либо типовое предложение о межсетевом взаимодействии

Часть 2.

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯХ

в соглашениях о свободной торговле

Большинство ССТ, заключенных с 2000-х годов, содержат положения о телекоммуникациях



Телекоммуникации в ССТ: краткий обзор

- Из 158 ССТ, содержащих положения о телекоммуникациях, большинство опираются на Справочный документ и Приложение к ГАТС.
- Тем не менее, все большее число ССТ затрагивает дополнительные вопросы регулирования, такие как разделение абонентских линий, международный роуминг и переносимость номеров.

Телекоммуникации в ССТ: краткий обзор

- Наиболее распространенные положения относятся к темам, охватываемым ГАТС, Справочным документом или Приложением к ГАТС. Например, положения о
 - «соединении с крупными поставщиками», универсальных услугах, распределении и использовании дефицитных ресурсов, лицензировании и других разрешениях, урегулировании споров в области телекоммуникационных услуг, а также «движении информации»
- Но ряд ССТ содержит разъяснения или расширенные положения. Например,
 - В 10 имеются специальные положения о мобильном роуминге; в 32 - положения об услугах выделенных каналов, в 39 - о переносимости номеров, 29 - о «гибкости в выборе технологии».

Примеры

- Некоторые положения расширяют сферу обязательств Справочного документа за пределы базовых телекоммуникаций, охватывая также некоторые **телекоммуникационные услуги с добавленной стоимостью**.
- Ряд ССТ предусматривают, что **арендованные каналы** должны **предоставляться по тарифам, основанным на затратах** (в отличие от «разумных» тарифов, предусмотренных Приложением к ГАТС).
- Ряд ССТ требуют от компаний, эксплуатирующих **подводные коммуникационные кабели**, предоставлять разумный и недискриминационный доступ к подводным кабелям, а также к посадочным станциям.
- Некоторые ССТ содержат положения, требующие от сторон обеспечить, чтобы поставщики ТСУОП не устанавливали необоснованных или дискриминационных условий или ограничений на **перепродажу (услуг без сетевой инфраструктуры)**.

Примеры

- **Положения о конкуренции:** 90 РТС включают такие положения, причем большинство из них воспроизводят обязательство Справочного документа поддерживать соответствующие меры по предотвращению антиконкурентных действий крупных поставщиков.
- Несколько ССТ охватывают всех поставщиков ТСУОП, а **не только крупных поставщиков.**
- Другие ССТ предусматривают, что крупные поставщики не могут, пользуясь своим положением, предпринимать антиконкурентные действия и при предоставлении **телекоммуникационных услуг с добавленной стоимостью.**

Примеры

- Большинство ССТ включают положения о **взаимоподключении (сетевом взаимодействии)**. Многие из них повторяют или лишь незначительно изменяют положения Справочного документа о взаимодействии. Однако некоторые уточняют или расширяют некоторые из этих положений.
- Хотя это подразумевается в Справочном документе, некоторые соглашения прямо предусматривают, что тарифы, сроки и условия **взаимоподключения принципиально должны** определяться **путем коммерческих переговоров**.
- Хотя большинство ССТ включают большую часть положений СД об **универсальной услуге**, некоторые из них уточняют или расширяют некоторые правила.
- Некоторые соглашения требуют, чтобы **назначение поставщиков** универсальной услуги осуществлялось при помощи эффективного, прозрачного и недискриминационного механизма.

Новые темы регулирования

- **Совместное размещение** позволяет поставщикам ТСУОП размещать свое оборудование в помещениях другого поставщика ТСУОП с целью облегчения поставки своих услуг.
- Все большее число соглашений (42) устраняют любые сомнения и устанавливают конкретные положения, разъясняющие, что право на доступ и использование ТСУОП также распространяется на права совместного размещения.
- В Справочном документе нет прямого упоминания об **отделении абонентских линий**. Цель разделения абонентских линий шире, поскольку позволяет поставщику принимать клиентов в сегменте операторской сети, а не только завершать вызовы.
- Для устранения этой неопределенности ограниченное число соглашений (11) требует от основных поставщиков предоставления отдельного доступа к местным линиям. Однако разные соглашения предусматривают разные способы решения проблемы разделения абонентских линий.

Новые сферы регулирования

- **Переносимость номеров** способствует развитию рыночной конкуренции, снижая затраты потребителей на переключение. Многие ССТ гарантируют переносимость номеров для телекоммуникационных услуг. Большинство положений определяют условия, на которых должна предоставляться возможность переноса номера, а также сферу действия обязательства по предоставлению возможности переноса номера.
- Ряд соглашений, включая ССТ между Европейским союзом и Японией, призывают стороны *стремиться к сотрудничеству* в продвижении прозрачных и разумных тарифов на **международный мобильный роуминг** с целью содействия росту торговли между сторонами и повышения благосостояния потребителей.

Новые сферы регулирования

Судя по еще не уточненной интерпретации ТСУОП, Приложение и СД уже могут охватывать определенные Интернет-услуги. С учетом неопределенности:

- В нескольких ССТ *прямо* указано, что **услуги доступа в Интернет подпадают под** некоторые из положений по телекоммуникациям. Например, в ССТ между Австралией и Сингапуром указано, что маршрутизация и подключение к Интернету являются телекоммуникационными услугами общего пользования.
- Тихоокеанский альянс *прямо* требует от сторон принятия или сохранения мер **по обеспечению соблюдения интернет-нейтралитета**, определенного в соответствии с их правовой системой.

Дальнейшее развитие телекоммуникаций: Инфраструктура для глобальной электронной коммерции/цифровой торговли

- Как в рамках ССТ, так и на переговорах в рамках ВТО, обсуждаются перспективы дальнейшего совершенствования правил в отношении телекоммуникаций в связи с их критической ролью для электронной коммерции. Часто такие правила содержатся в главах ССТ, посвященных электронной коммерции/цифровой торговле, а не в главах, посвященных телекоммуникациям.
- Положения по телекоммуникациям включают в себя положения о трансграничных потоках данных, локализации данных, доступе к Интернету и его использованию, а также о «сетевом нейтралитете».
- Отраслевые правила ВТО и положения ССТ по телекоммуникациям стали отправной точкой для создания правил цифровой экономики.
- В Совместной инициативе по электронной коммерции также содержится предложение о подготовке пересмотренного и обновленного Справочного документа ВТО. Это предложение также опирается на некоторые усовершенствования, внесенные в ССТ.



**Региональный тренинг для тренеров
по разработке, согласованию и осуществлению Соглашения о свободной
торговле**

Спасибо!



Ли Татхилл

