



Региональный тренинг для тренеров
по разработке, согласованию и реализации ССТ

Модуль 4В: Инвестиции и перемещение физических лиц

Октябрь 2022 года

Введение

Статья I:2 ГАТС определяет четыре режима торговли услугами

обычная трансграничная торговля (первый режим),

предоставление услуг за рубежом (второй режим),

предоставление услуг посредством коммерческого присутствия (третий режим), и

через присутствие физических лиц (четвертый режим).

Инвестиции и перемещение физических лиц

К третьему режиму относится любая форма делового или профессионального учреждения, а также создание, приобретение или сохранение юридического лица, филиала или представительства.

Четвертый режим, с другой стороны, определяет обязанности и обязательства членов в отношении временного доступа на рынок труда.

Плюсы и минусы

Поставщики услуг, использующие третий и четвертый режимы, защищены положениями ГАТС, включая режим наибольшего благоприятствования, национальный режим и другие виды обязательств по доступу на рынок.

Перечни специфических обязательств, прилагаемые к ГАТС

Перечень позитивных обязательств является одним из основных недостатков ГАТС в плане регулирования перемещения физических лиц, поскольку члены, по существу, сохраняют свободу выбора в отношении применения недискриминационных регулятивных требований во многих секторах услуг, либерализация ограничивается текущими поставщиками услуг.

План презентации



Третий режим торговли услугами

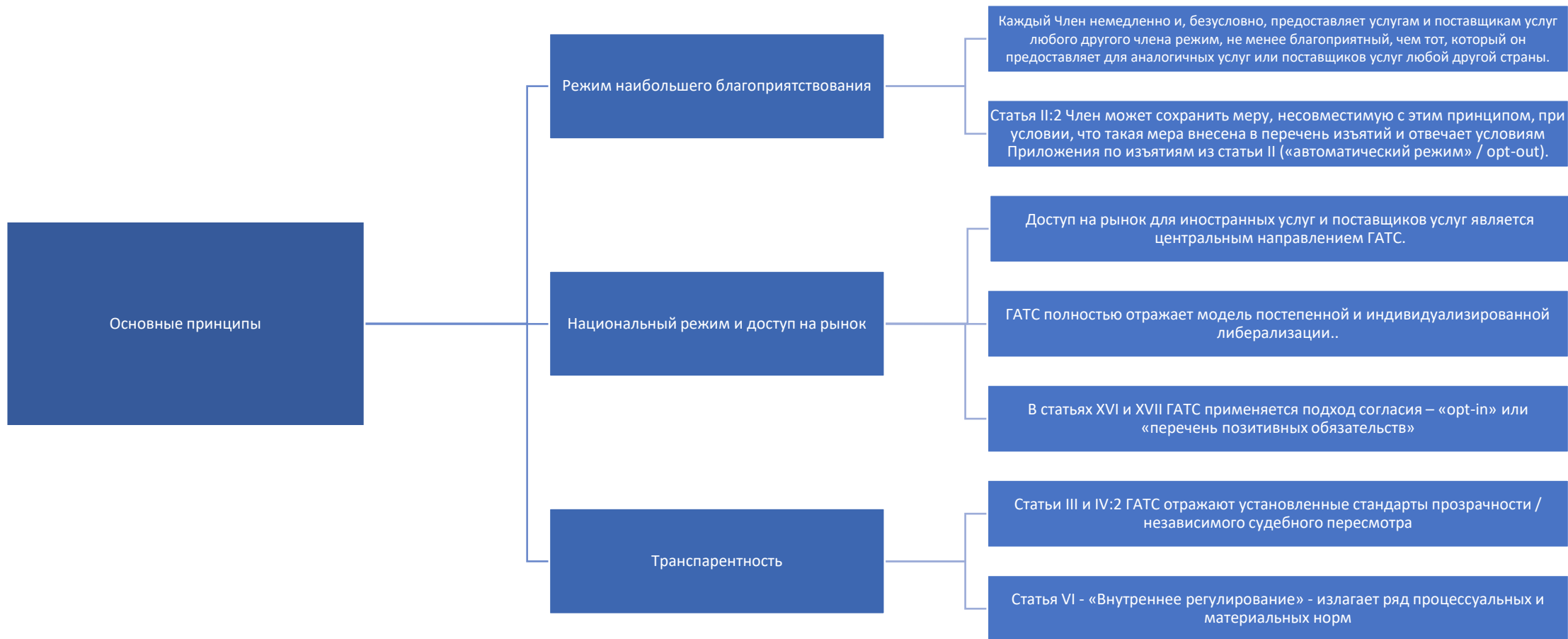
Поставщик услуг создает или имеет коммерческие объекты в другой стране с целью оказания услуги.

- Сама услуга предоставляется путем создания компании или профессионального учреждения
- Дочерней корпорации, филиала или представительства на территории одного члена инвестором, выступающим в качестве поставщика услуг для другого члена ВТО

Обязательства по ГАТС влияют на операционные условия инвестиционной деятельности

- внутреннее регулирование,
- признание,
- монополии и эксклюзивные поставщики услуг, и
- обязательства по деловой практике.

Третий режим торговли услугами



Третий режим торговли услугами




План презентации



Обзор глав и обязательств по инвестициям в ССТ

Включение инвестиционных вопросов в преференциальные торговые соглашения (ПТС) является совершенно новой практикой.

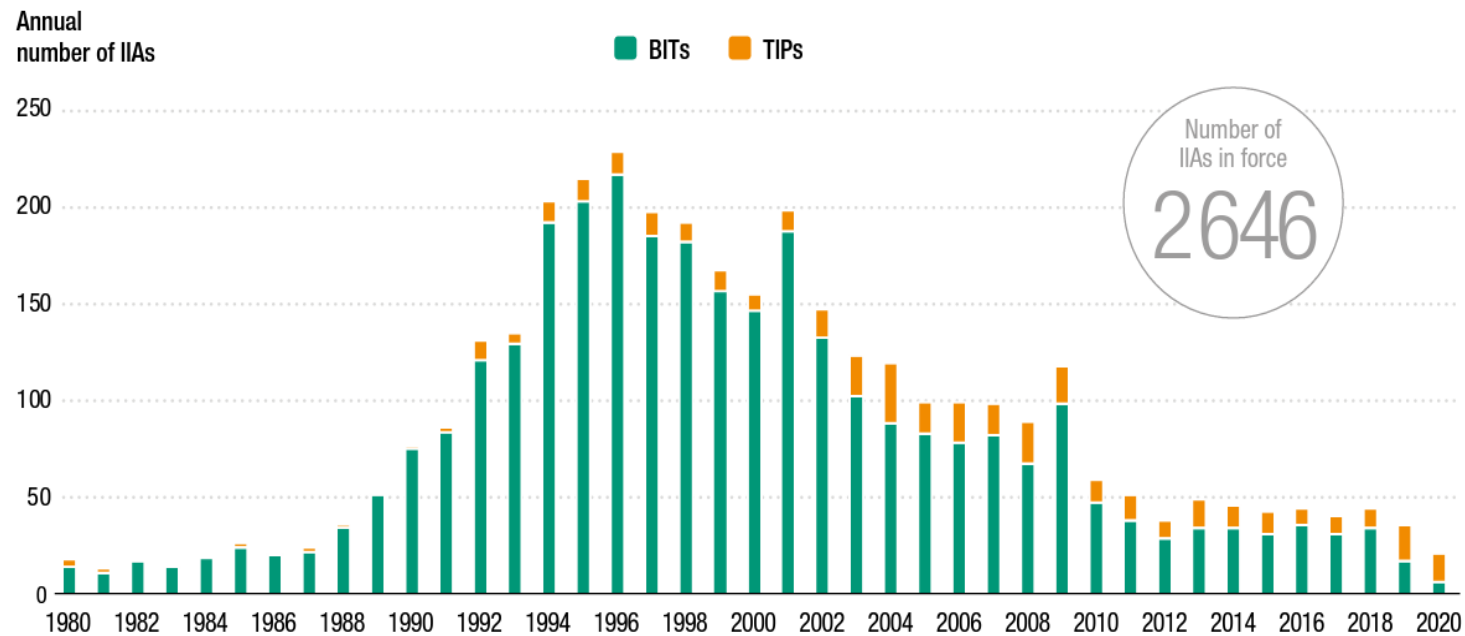
- НАФТА и ГАТС
- ПТС все чаще включают широкий набор инвестиционных положений, предусматривающих либерализацию, защиту и регулирование инвестиций.



Это привело к тому, что элементы защиты инвестиций, традиционно присутствующие в двусторонних инвестиционных договорах (ДИД), были объединены с элементами либерализации торговли, присущими ПТС.

- Многие ПТС, либерализующие торговлю услугами, теперь имеют отдельную главу, посвященную инвестициям, которая расширяет сферу действия инвестиций за пределы положения ГАТС об услугах в рамках третьего режима и регулирует более широкие инвестиционные рамки, охватывающие товары, интеллектуальную собственность и, в зависимости от того, как определяются инвестиции, портфельные инвестиции.

Обзор глав и обязательств по инвестициям в ССТ



Source: UNCTAD, IIA Navigator.

Note: This includes treaties (i) unilaterally denounced, (ii) terminated by consent, (iii) replaced by a new treaty and (iv) expired automatically.

Обзор глав и обязательств по инвестициям в ССТ

В какой степени ПТС, такие как соглашения о свободной торговле, выходят за рамки традиционных ДИД в плане защиты инвестиций?

Главы об инвестициях в ПТС в основном проистекают из ДИД, введенных в конце 1950-х - начале 1960-х годов.

Сегодня главы об инвестициях в ПТС, как правило, предусматривают широкий инвестиционный охват, строгие обязательства по защите и недискриминации, а также обращение к международному арбитражу на уровне государства-инвестора.

Инвестиционные положения, предусмотренные в главах ПТС, посвященных услугам, отличаются: обязательства по доступу на рынок и национальному режиму возникают только в той степени, в которой обязательства по либерализации включены в отдельные перечни.

План презентации



Стратегические соображения относительно инвестиций и ССТ

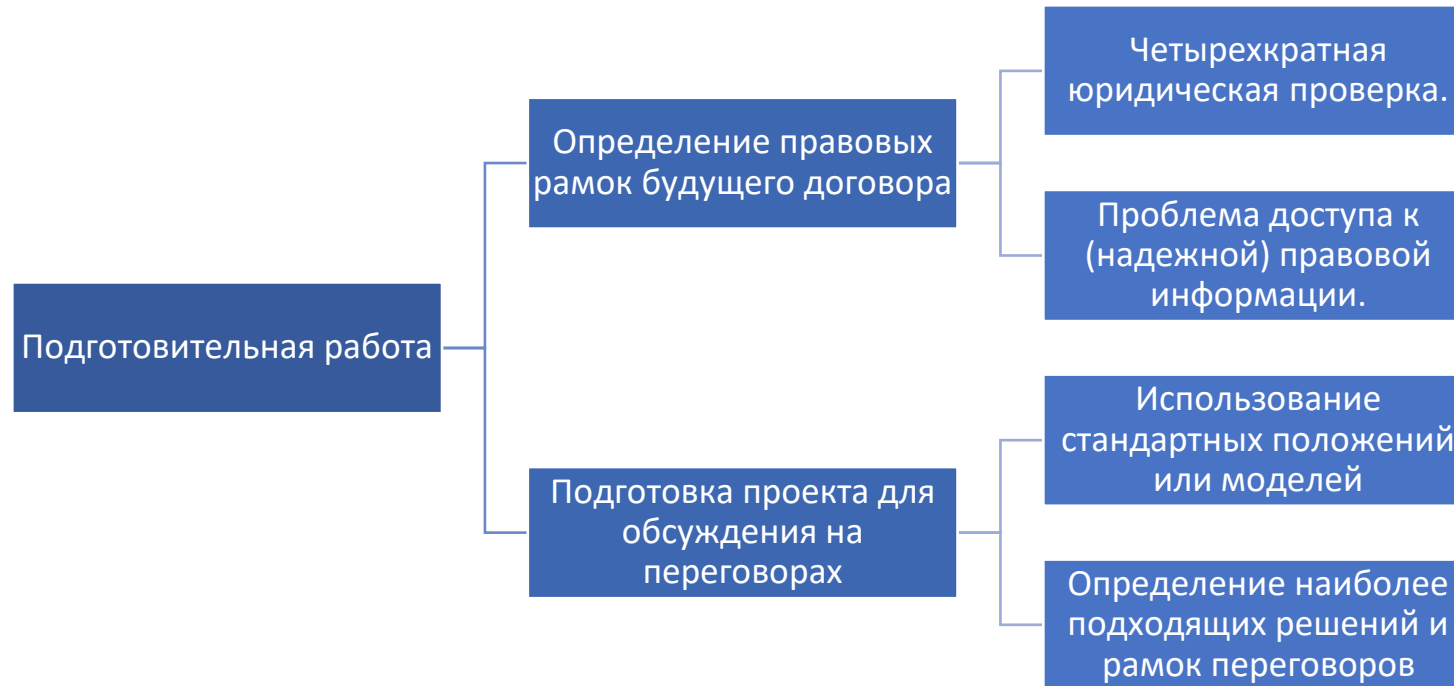
168 Asian Economic Integration Report 2016

Policy implications

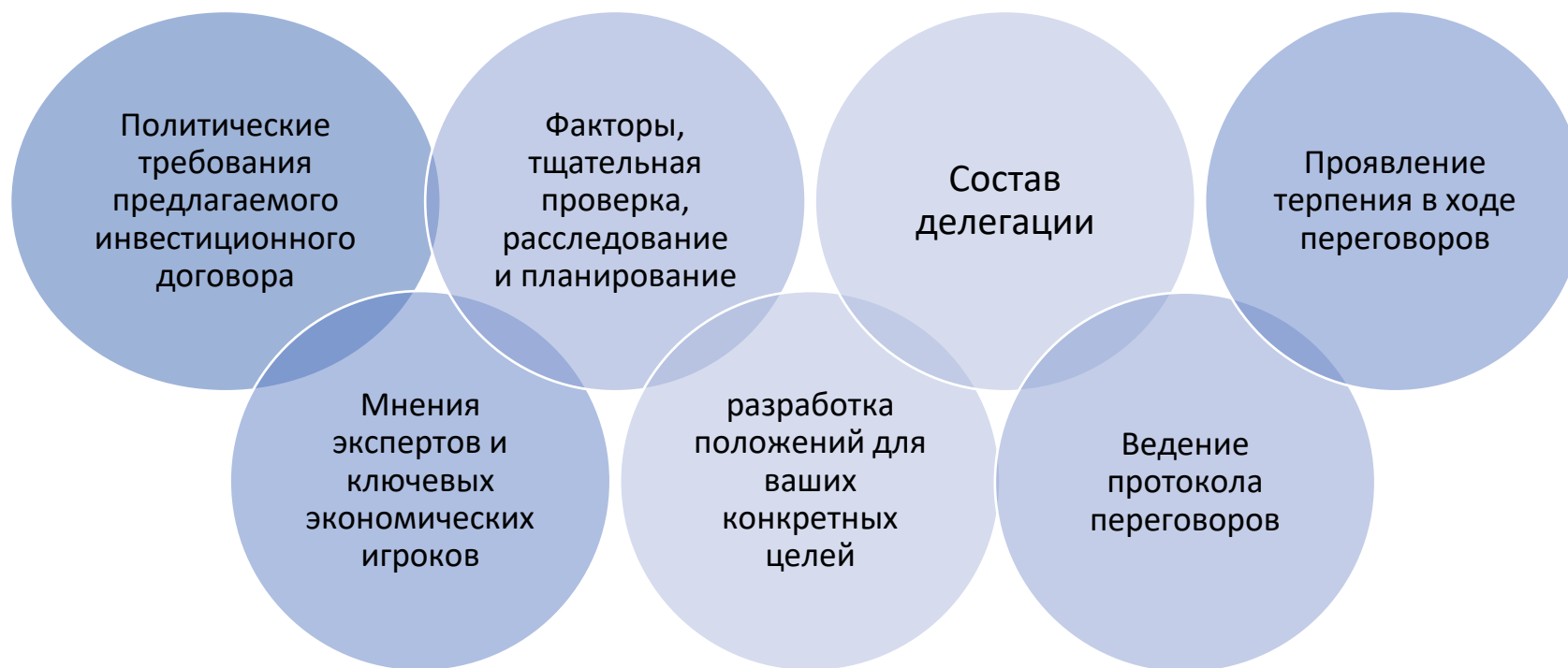
The cross sectional exponential model shows BITs and RTIAs can strongly encourage greenfield and M&A FDI projects. In the case of BITs, the presence of an investor-state-dispute mechanism (ISDM) is the only provision that appears to be significant across different model specifications. For RTIAs, foreign investors seem to be particularly sensitive to the provision expressed by TREAT, meaning that they will not be discriminated against domestic investors or other foreign investors. Provisions for national treatment and most-favored nation status in RTIAs may matter because they are possibly more comprehensive or take place alongside measures supporting international trade liberalization and the creation of regional supply chains. Overall a “pro-FDI” BIT can be expected to increase the number of FDI projects by 35.3%, or by 58.4% for a “pro-FDI” RTIA.⁶⁹ These findings suggest that IIAs which guarantee the credible protection of rights can be effective in attracting foreign investors.

«В целом можно ожидать, что в результате заключения ДИД, способствующих ПИИ, количество проектов с участием ПИИ увеличится на 35,3%, количество же региональных торговых и инвестиционных соглашений (РТИС) с участием ПИИ увеличится на 58,4%. Эти результаты свидетельствуют о том, что МИС, гарантирующие надежную защиту прав, могут быть эффективными в плане привлечения иностранных инвесторов».

Стратегические соображения относительно инвестиций и ССТ



Стратегические соображения относительно инвестиций и ССТ



План презентации



Профессиональная мобильность и перемещение физических лиц с точки зрения торговой политики

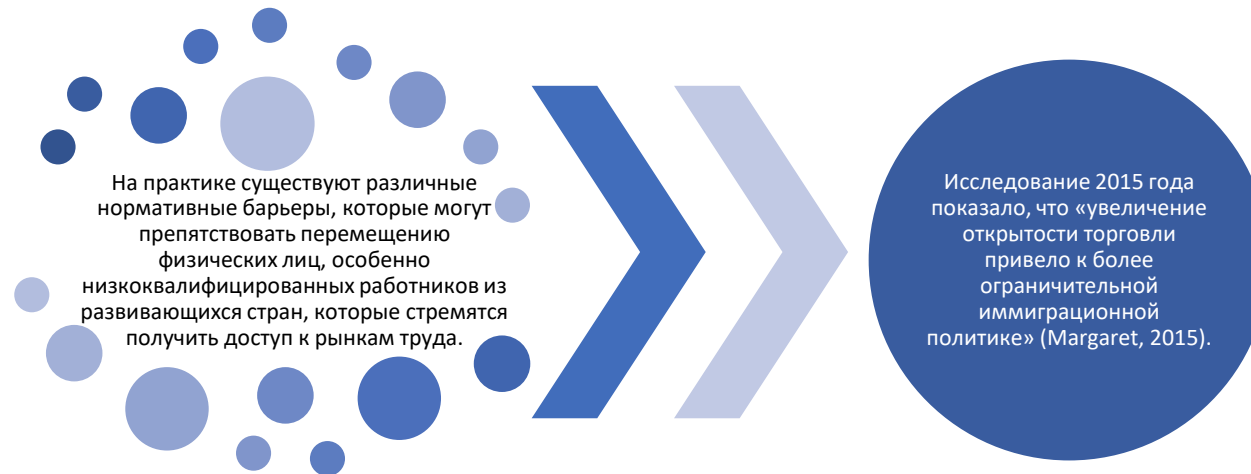
Еще одним вопросом, тесно связанным с инвестициями, является мобильность рабочей силы.

- ПИИ создают возможности для трудоустройства на рынке труда развивающихся стран, что, в свою очередь, может привести к сокращению эмиграции.
- Перемещение рабочей силы и ПИИ могут стать альтернативой передислокации многонациональных предприятий с целью получения доступа к более дешевой рабочей силе.

Однако страны, намеренные привлечь ПИИ, также нуждаются в достаточном количестве профессиональных кадров, и ПИИ также могут вызвать краткосрочные перемещения в виде командировок и временные или постоянные перемещения в виде кадровых перестановок внутри компании.

- Это часто способствует международным инвестиционным потокам и параллельному перемещению высококвалифицированной рабочей силы.
- Поэтому для привлечения ПИИ принимающим странам необходимо обеспечить защиту не только инвестиций, но и этих высококвалифицированных иммигрантов.
- Это важная причина, по которой вопрос профессиональной мобильности включен в правила инвестирования.

Вопросы профессиональной мобильности и передвижения физических лиц в торговой политике



Эти барьеры включают, например:

- 1. критерии экономических потребностей (КЭП), означающие, что въезд в страну зависит от наличия вакансий;
- 2. квоты и другие количественные ограничения на въезд;
- 3. требования относительно гражданства, проживания или пребывания в принимающей стране;
- 4. барьеры для профессиональной сертификации в принимающей стране.

План презентации



Различные подходы к планированию уступок в отношении профессиональной мобильности

- Необходимо уделять должное внимание следующим аспектам :
 - категории работников;
 - объем работ;
 - временность (включая положения о возобновлении и продлении);
 - отраслевая и профессиональная направленность;
 - условия, налагаемые на работодателей и работников;
 - количество работников, которые будут наняты (без указания критериев и порядка определения);
 - административные механизмы и институциональные рамки для найма и въезда;
 - преференции для местных работников;
 - заработная плата и условия труда;
 - обязательства страны происхождения и принимающей страны;
 - гибкость в разработке и реализации для адаптации к местным требованиям (рынок труда и отраслевая специфика).

ССТ между Индией и Сингапуром

Практика ПТС в Индии.

Преференциальное торговое соглашение между Индией и Сингапуром содержит определение различных категорий физических лиц (например, поставщики услуг по контракту; деловые посетители; независимые специалисты; сотрудники, переведенные на другие должности внутри компании), а также условия въезда и пребывания этих категорий лиц.

Аналогичный подход можно найти в Соглашении об экономическом партнерстве между Японией и Филиппинами (JPEPA), которое также содержит положения, касающиеся прав и обязанностей физических лиц, ограничений, которые не могут быть наложены, а также требований и процедур въезда и пребывания физических лиц..

ССТ между Китаем и Грузией

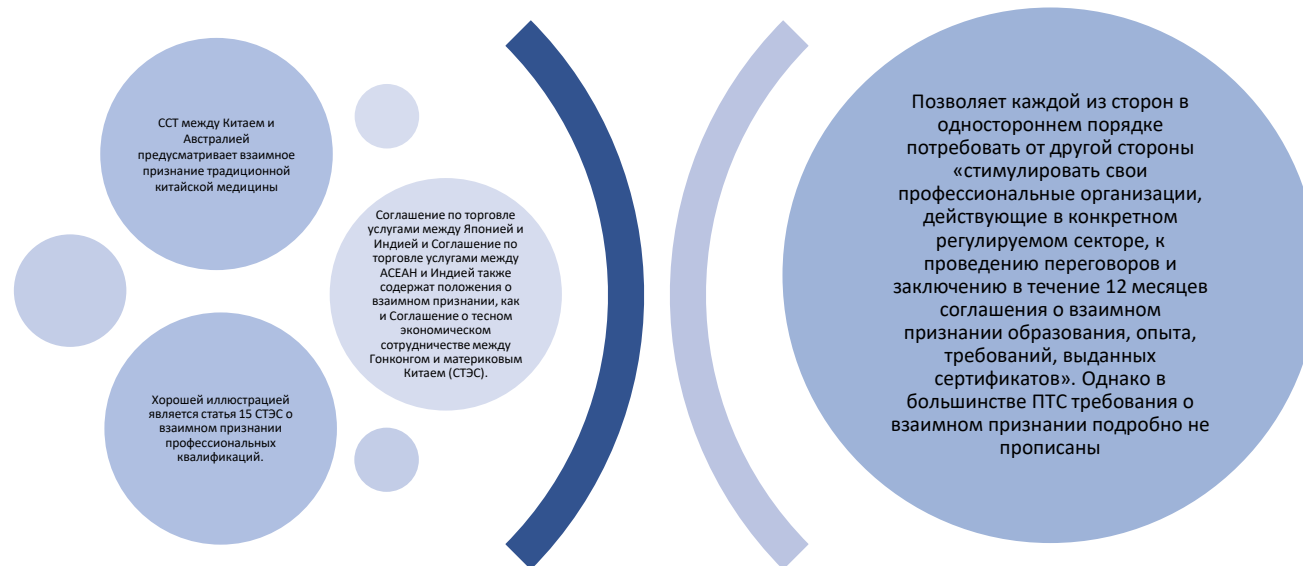
Modes of supply: (1) Cross-border supply (2) Consumption abroad (3) Commercial presence (4) Presence of natural persons			
Sector or sub-sector	Limitations on market access	Limitation on national treatment	Additional commitments
II. SPECIFIC COMMITMENTS			
I. BUSINESS SERVICES			
A. Professional Services (a) Legal Services (CPC 861, excluding Chinese law practice)	(1) None (2) None (3) Law firms of Georgia can provide legal services only in the form of representative offices. Representative offices can engage in profit-making activities. Business scope of representative offices of Georgia is only as follows: (a) to provide clients with consultancy on the legislation of the country/region where the lawyers of the law firm are permitted to engage in lawyer's professional work, and on international conventions and practices; (b) to handle, when entrusted by clients or Chinese law firms, legal affairs of the country/region where the lawyers of the law firm are permitted to engage in lawyer's professional work; (c) to entrust, on behalf of foreign clients, Chinese law firms to deal with the Chinese legal affairs; (d) to enter into contracts to maintain long-term entrustment relations with Chinese law firms for legal affairs; (e) to provide information on the impact of the Chinese legal environment.	(1) None (2) None (3) All representatives shall be resident in China no less than six months each year. The representative office shall not employ Chinese national registered lawyers.	(1) In accordance with Chinese laws, regulations and rules, Georgian law firms which have established their representative offices in the China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone ("FTZ") may enter into contracts with Chinese law firms in the FTZ. Based on such contracts, these Georgian and Chinese law firms may dispatch their lawyers to each other to act as legal counsels. This means Chinese law firms may dispatch their lawyers to the Georgian law firms to act as legal counsels on Chinese law and international law, and Georgian law firms may dispatch their lawyers to the Chinese law firms to act as legal counsels on foreign law and international law. The two sides shall cooperate within their respective business scope.

⁷ "Specialist" means a natural person within an organisation who possesses knowledge at an advanced level of technical expertise, and who possesses proprietary knowledge of the organisation's service, research equipment, techniques or management.

ССТ между Китаем и Грузией

Modes of supply: (1) Cross-border supply (2) Consumption abroad (3) Commercial presence (4) Presence of natural persons			
Sector or sub-sector	Limitations on market access	Limitation on national treatment	Additional commitments
	<p>Entrustment allows the representative office of Georgia to directly instruct lawyers in the entrusted Chinese law firm, as agreed between both parties.</p> <p>The representatives of a Georgian law firm shall be practitioner lawyers who are members of the bar or law society in a WTO Member and have practiced for no less than two years outside of China. The Chief representative shall be a partner or equivalent (e.g., member of a law firm of a limited liability corporation) of a law firm of Georgia and have practiced for no less than three years outside of China.</p> <p>(4) Unbound except as indicated in horizontal commitments.</p>	<p>(4) Unbound except as indicated in horizontal commitments.</p>	<p>(2) In accordance with Chinese laws, regulations and rules, Georgian law firms which have established their representative offices in the China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone ("FTZ") are permitted to form a commercial association with Chinese law firms in the Shanghai FTZ. Within validity of this commercial association, the two law firms of each side respectively have independent legal status, name, financial operation, and bear civil liabilities independently. Clients of the commercial association are not limited within the Shanghai FTZ. Georgian lawyers in this type of commercial association are not permitted to practise Chinese law.</p>
<p>(a) Accounting, auditing and bookkeeping services (CPC 862)</p>	<p>(1) None</p> <p>(2) None</p> <p>(3) Partnerships or incorporated accounting firms are limited to Certified Public Accountants (CPAs) licensed by the Chinese authorities.</p> <p>(4) Unbound except as indicated in horizontal commitments.</p>	<p>(1) None</p> <p>(2) None</p> <p>(3) None</p> <p>(4) Unbound except as indicated in horizontal commitments.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Accounting firms of Georgia are permitted to affiliate with Chinese firms and enter into contractual agreements with their affiliated firms in other WTO Members. - Issuance of licences to natural persons of Georgia who have passed the Chinese national CPA examination shall be accorded national treatment. - Applicants of Georgia will be informed of results in writing no later than 30 days after submission of their applications. - Accounting firms providing services in CPC 862 can engage in taxation and management consulting services. They are not subject to requirements on form of establishment in CPC 865 and 8630.

Различные подходы к планированию уступок в отношении профессиональной мобильности



Взаимное признание квалификаций и ускорение сроков рассмотрения заявлений на получение визы..

Аналогичным примером является ПТС между Японией и Индией (Статья 65:3), которое предписывает ограничение по срокам

План презентации



Важность консультаций с национальными заинтересованными сторонами при разработке предложений

Переговоры по соглашению подразумевают обсуждение сторонами своих позиций

Стороны будут искать компромиссные решения.

Важна не только сила переговорной позиции.

Способности переговорщика также могут играть важную роль.

Переговорная позиция не только экономическая

За основу обсуждения можно взять проект, разработанный противоположной стороной.

Можно продолжить переговоры, используя тот же документ (что даст переговорщику преимущество обсуждения в знакомом контексте).

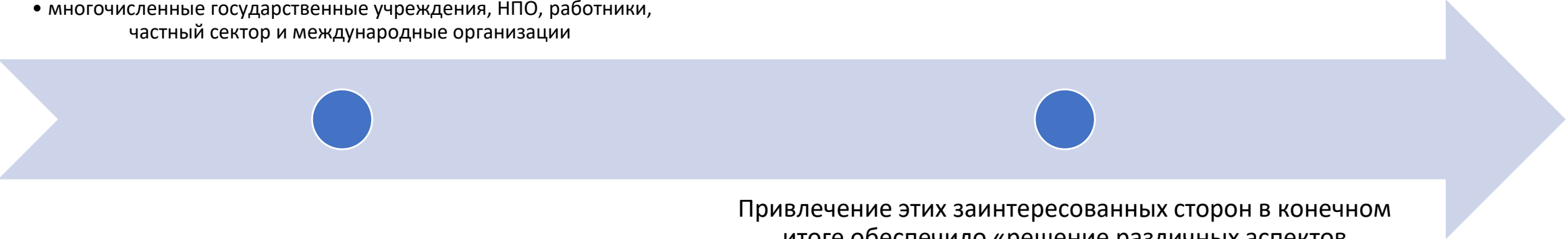
Сторона может серьезно рассмотреть требования, если они должным образом обоснованы и представлены противоположной стороной.

Особенно в контексте долгосрочных договоров, где важно создать атмосферу плодотворного сотрудничества и поддерживать ее в течение всего срока действия договора.

Важность консультаций с национальными заинтересованными сторонами при разработке предложений

Вовлечение заинтересованных сторон является общей чертой всех успешных соглашений

- многочисленные государственные учреждения, НПО, работники, частный сектор и международные организации

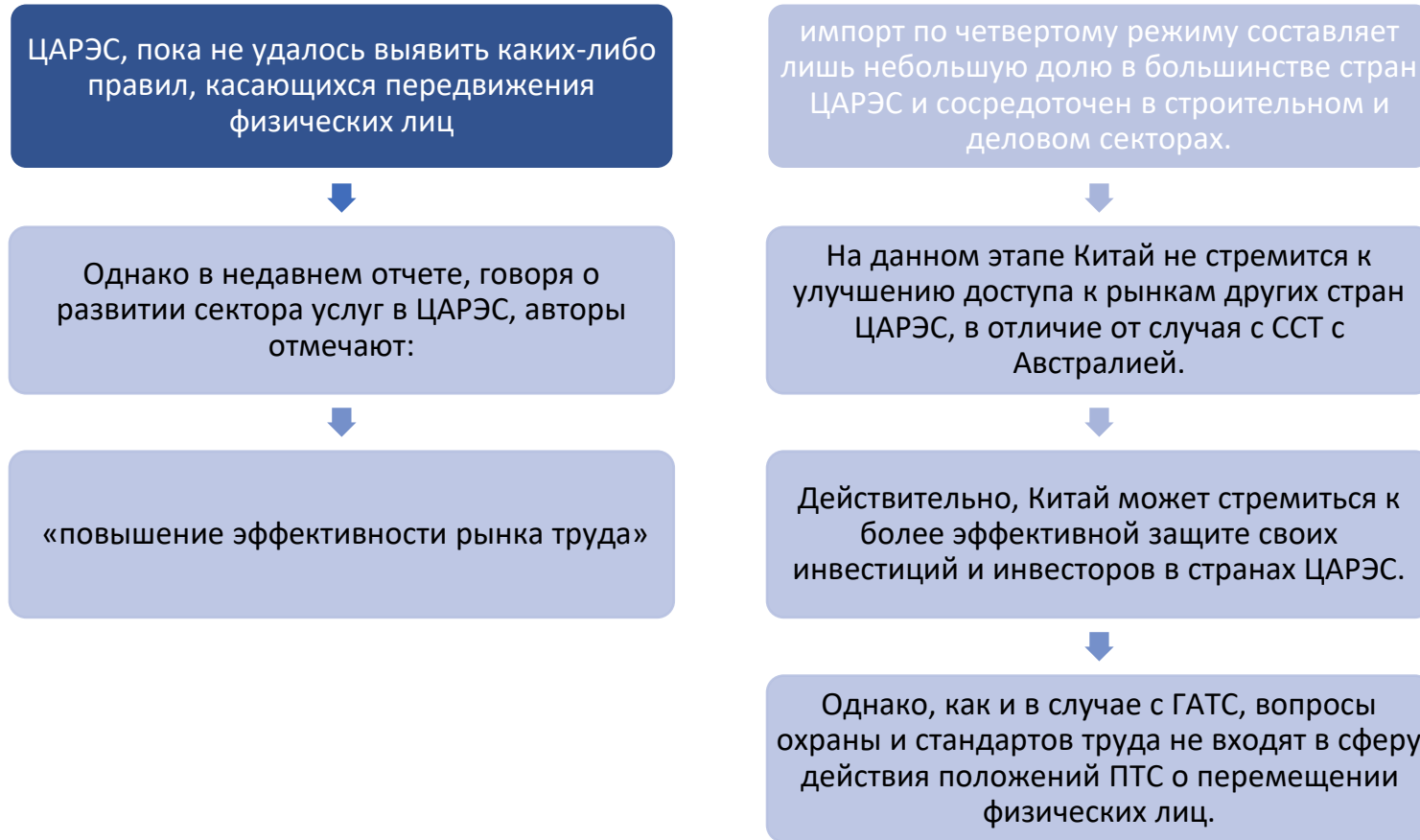


Привлечение этих заинтересованных сторон в конечном итоге обеспечило «решение различных аспектов процесса профессиональной мобильности, от въезда в страну, найма, отбора и пребывания и до обеспечения прав и благосостояния работников, репатриации доходов, возвращения и реинтеграции».

План презентации



Профессиональная мобильность в отдельных секторах



Профессиональная мобильность в отдельных секторах

Китай активно продвигает принцип мобильности рабочей силы.

- «Последние преференциальные торговые соглашения, заключенные Китаем, предусматривают намного более широкий набор правил по мобильности рабочей силы или «четвертому режиму» по сравнению с обязательствами в рамках ГАТС и ПТС ЕС/США» (Lavenex & Jurje, 2019).

ССТ между Китаем и Австралией является наиболее всеобъемлющим из всех соглашений.

- В рамках этого соглашения, Австралия добилась ежегодной квоты на «гарантированный доступ» на китайский рынок для 1800 поставщиков контрактных услуг определенных специальностей, а также гарантии выдачи до 5000 виз в год в рамках отдельного, но взаимосвязанного соглашения об условиях труда и отдыха.
- Ускоренные и прозрачные визовые и иммиграционные процедуры и сотрудничество по взаимному признанию квалификаций.
- меморандум о взаимопонимании, который предусматривает возможность заключения соглашений о содействии инвестициям.

План презентации



Стратегические соображения относительно инвестиций и ССТ



Стратегические соображения

Государства могут использовать положения о перемещении физических лиц для улучшения доступа на иностранный рынок труда, для «блокировки» мер, влияющих на мобильность рабочей силы, а также для защиты и привлечения иностранных инвестиций и инвесторов.

- Предусмотренные ПТС права на мобильность являются обязательными и подлежат обязательному соблюдению в рамках обязательств, которые не могут быть отменены в одностороннем порядке внутренним законодательством, если они не требуют изменения внутреннего законодательства на момент принятия.
- Таким образом, ПТС способствуют повышению юридической предсказуемости.

Однако обязательства, предусмотренные в рамках четвертого режима, менее эффективны, если они носят слишком общий характер.

- Опыт предыдущих договоров показывает, что положения о передвижении физических лиц могут принести развивающейся стране прямые и ощутимые экономические выгоды только в том случае, если они адаптированы к конкретным потребностям и экспортным возможностям данной страны.
- Поэтому требования по основным аспектам — категориям работников, срокам, условиям и т.д. — должны быть конкретными, четкими и подробными.