



# Устойчивое управление водными ресурсами в Центральной Азии: оценка и перспективы

Искандар Абдуллаев

Заместитель директора Института ЦАРЭС

---

10 февраля 2022 года



# ВАЖНОСТЬ ВОДНОГО ДИАЛОГА

- Традиционная роль воды в экономическом и социальном развитии Центральной Азии – **ключевой и ограничивающий ресурс**
- **Воздействие изменения климата на водные ресурсы** – нехватка воды, растущая засушливость погоды и водные катастрофы
- COVID-19 и постковидное **восстановление**: зеленое восстановление в противоположность конкуренции за ограниченные ресурсы, включая воду
- **Безопасность и политическая ситуация**: возможности для регионального сотрудничества или новая волна нестабильности

# ГЛАВНЫЕ ПРЕДМЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ОСНОВНОГО ДОКЛАДА

- **Управление водными ресурсами:** реформы, трансформации, преобразование в земельном и водном секторе за последние 30 лет
- **Финансирование водного сектора:** бюджетное финансирование, плата за обслуживание, роль частных игроков, ПИИ в водный сектор – основные вопросы сектора
- **Водная инфраструктура:** обслуживание и развитие, приоритеты, долгосрочное планирование, приватизация и обязанности – устойчивая инфраструктура
- **Исследования в водном секторе:** роль, интеграция, финансирование, выбор направлений – доказательно обоснованные исследования и принятие решений по мерам политики на основе исследований
- **Перспективы:** как и где продвигаться дальше, мероприятия направления совершенствования управления водными ресурсами

# АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

- **Социальные вопросы** - расслоение общества, различные группы с различными полномочиями и возможностями. Рост конкуренции, оспаривания и применения различных стратегий контроля за водными ресурсами на местном, национальном и региональном уровнях водных систем
- **Трансграничные вопросы**
  - Водные системы, построенные и управляемые централизованной системой – в настоящее время обслуживают 6 независимых государств – расхождения в интересах, мерах политик и потребностях.
  - Водное сотрудничество является нелинейным процессом, на который влияет развитие национальных систем. Страны региона прошли через относительно стабильные процессы постсоветской дезинтеграции, без масштабных конфликтов
- **Возможности** - из-за различных интересов, конкурирующих мер политики и нескоординированных усилий в водном секторе страны ЦА не могут мобилизовать около 4,5 млрд долл. США /год

# АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

- **Ресурс** - ЦА скоро станет регионом с дефицитом воды (воздействие изменения климата). Уже несколько лет подряд в Центральной Азии наблюдается засуха и нехватка водных ресурсов
- **Окружающая среда** – окружающая среда является **ограничивающим фактором**: закрытые бассейны, катастрофа Аральского моря и другие экологические последствия. На Центральную Азию приходится значительная доля **бессточных бассейнов**, не имеющих прямого сообщения с океаном. **Бессточные бассейны - чувствительны к различным изменениям** окружающей среды.
- **Трансформации** - национально-государственное строительство, институциональное развитие и экономические изменения. **Рыночная экономика**, аграрные реформы, институциональные изменения, земля. Сокращение финансирования водного хозяйства

# АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

- **Финансирование водного сектора** – водный сектор в ЦА в основном финансируется государством. В настоящее время государственные бюджеты не могут полностью обеспечить финансирование - инфраструктура, человеческие, транспортные и технологические потребности финансируются недостаточно
- **Водная инфраструктура** – в неадекватном состоянии. Уменьшающееся и недостаточное финансирование – серьезные задержки в эксплуатации и техническом обслуживании. Потребность Центральной Азии в инвестициях для восстановления и строительства новой инфраструктуры (включая инфраструктуру водоснабжения) составляет около 6-8% годового ВВП, или 33-38 миллиардов долларов США в год.
- **Улучшение политической конъюнктуры** в регионе: больше сотрудничества и меньше конфронтации в вопросах окружающей среды и воды. Больше двусторонних водных комиссий и рабочих групп

# ВОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

- **Прагматичный и долгосрочный процесс** с институциональными и инструментальными элементами
- Страны региона смогли создать **национальные системы управления окружающей средой и водными ресурсами**, хотя реформы в этом секторе все еще продолжаются
- Государства Центральной Азии стали частью **глобальных процессов** устойчивого развития, подписав МЭС (многосторонние соглашения в области окружающей среды), климатическую и водную конвенции
- В регионе появились концепции ИУВР, зеленого развития, устойчивости, которые помогли сформировать **как региональный, так и национальный диалог** в Центральной Азии.
- Основная проблема в регионе заключается в том, как обеспечить **синергичное объединение различных национальных водных систем** и определить региональные приоритеты

# УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИЛОЖЕНИЯ УСИЛИЙ

- **Политическая приверженность и стимулирующее законодательство** – гарантия государства на политическом уровне для реформ, улучшений и изменений в водном секторе, включая повышение роли частного сектора. Глубокая заинтересованность в поиске решений на региональном уровне
- **Улучшить инвестиционный климат** – без стабильного инвестиционного климата и возможностей для бизнеса инвесторы не захотят вкладывать ресурсы в водное хозяйство.
- **Улучшение управления и эффективности** – повышает рациональность и выгоду от каждого вложенного доллара, что в конечном итоге улучшает общую эффективность сектора и использование водных ресурсов.



## ... ПРОДОЛЖЕНИЕ

- **Экспертиза** - государство как регулятор и бизнес как инвестор должны иметь необходимую финансовую, юридическую, техническую и кадровую квалификацию для управления процессом развития водного сектора
- Внедрение схем **государственно-частного партнерства** в водные услуги, больше ясности в системе собственности, открытие доступа к части водных функций для частных игроков
- **Наращивание качества функций эксплуатации и технического обслуживания**, ориентированных на клиента/пользователя, **содействие конкуренции** в оказании сервисных услуг в водном секторе. Это может стать толчком к интенсивному использованию технологий

## ... ПРОДОЛЖЕНИЕ

- **Реформы в водном секторе** – введение сервисно-ориентированных, дерегулируемых мер политики – способствуют росту интереса к инвестициям в водные услуги
- Внедрение и применение **экономических механизмов в водном секторе**, продвижение комплексного планирования между секторами –подход на основе взаимосвязанной цепочки
- Создание большего количества **многоцелевых водных схем**. Концессии на использование инфраструктуры и земли, прилегающей к ирригационной инфраструктуре, сдача объектов в аренду частным пользователям и т.д.

# УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- **Совместное финансирование и эксплуатация** трансграничной инфраструктуры, схемы распределения выгоды, например, создание **водно-энергетического консорциума** для Сырдарьи и Амударьи
- Формирование **долгосрочных соглашений** об использовании, охране и развитии **водных** ресурсов в регионе, например, бассейновых соглашений или межгосударственных рамочных соглашений
- Изыскание дополнительной воды для региона – **межбассейновые переброски стока**. Создание экономически выгодных схем переброски воды
- **Реформы межгосударственных институтов водного/экологического сотрудничества,** расширенная автономия, с большей инклюзивностью и улучшенным финансированием

# ИНСТИТУТ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ЦАРЭС)

## СПАСИБО

[www.carecinstitute.org](http://www.carecinstitute.org), [www.linkedin.com/company/carec-institute](http://www.linkedin.com/company/carec-institute)

[Электронная почта: deputydirector2@carecinstitute.org](mailto:deputydirector2@carecinstitute.org)