



Региональный тренинг для тренеров
по разработке, согласованию и реализации ССТ

Модуль 3С: Торговые контрмеры

Декабрь 2022 года



Введение

- ✓ Члены ВТО сохраняют за собой право вводить торговые контрмеры, включая антидемпинговые и компенсационные пошлины, для устранения неравенства условий конкуренции, созданного недобросовестной торговой практикой - демпингом и субсидиями – в случаях, когда это наносит ущерб.
- ✓ Они также договорились о многосторонних нормах, регулирующих предоставление субсидий.
- ✓ Членам также разрешено применять защитные меры в случае резкого роста импорта, который вызывает или угрожает вызвать серьезный ущерб.
 - ✓ Применение защитных мер не зависит от недобросовестной торговой практики.

Торговые контрмеры в рамках ССТ

- ✓ Члены ВТО также вправе принимать решение о применении торговых контрмер в соглашениях о свободной торговле (ССТ), которые они заключают между собой, при условии соблюдения ими Соглашений в рамках ВТО.
- ✓ Государства-члены ВТО также согласовывают специальные положения в отношении защитных мер в соответствующих ССТ.
- ✓ Некоторые ССТ просто ссылаются на положения действующих соглашений ВТО, в то время как другие включают в себя новые положения, которые соблюдаются сторонами.

Правовая база

- ✓ Антидемпинговые и компенсационные пошлины
 - ✓ ГАТТ 1994 Статья VI
 - ✓ Антидемпинговое соглашение
 - ✓ Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах

- ✓ Защитные меры
 - ✓ ГАТТ 1994 Статья XIX
 - ✓ Соглашение о защитных мерах

- ✓ ССТ
 - ✓ ГАТТ 1994 Статья XXIV
 - ✓ Особые положения в ССТ

Что такое демпинг?

- ✓ Демпинг - это форма ценовой дискриминации, которая имеет место, когда товар экспортируется из одной страны в другую по цене ниже цены на аналогичный товар, когда он предназначен для потребления в экспортирующей стране.
- ✓ Демпинг рассчитывается на основе справедливого сравнения между нормальной стоимостью (цена импортируемого товара при «обычном ходе торговли» в стране происхождения или экспорта) и экспортной ценой (цена товара в стране-импортере).

Антидемпинговые меры

✓ Антидемпинговое соглашение предусматривает применение антидемпинговых мер только после установления в результате расследования, начатого и проведенного в соответствии с положениями Соглашения, наличия трех следующих условий:

- a) Демпинговый импорт;
- b) Ущерб отечественной промышленности, производящей аналогичный товар; и
- c) Причинно-следственная связь между демпинговым импортом и ущербом.

Ущерб

✓ Для ведения антидемпинговых мер, следственные органы страны-импортера должны установить нанесенный «ущерб».

✓ Существует три вида «ущерба»:

- i. Причинение материального ущерба отечественной промышленности,
- ii. Угроза причинения материального ущерба отечественной промышленности,
- iii. Материальное сдерживание создания отечественной промышленности.

✓ Соглашение не содержит указаний относительно третьего пункта, на который редко ссылаются.

Причинно-следственная связь

- ✓ Необходимо доказать, что ущерб наносится демпинговым импортом в результате воздействия демпинга
 - ✓ На основании изучения всех соответствующих доказательств следственным органом
- ✓ Помимо демпингового импорта, должны быть проанализированы все известные факторы, которые могли причинять ущерб отечественной промышленности одновременно с демпингом
 - ✓ Сокращение спроса
 - ✓ Изменения в структуре потребления
 - ✓ Развитие технологий
 - ✓ Экспортные показатели
 - ✓ Эффективность отечественной промышленности

Применение антидемпинговых пошлин

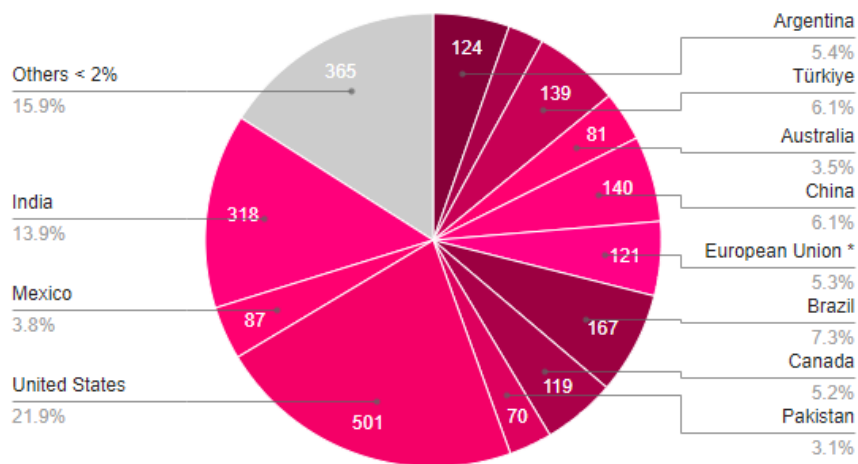
- ✓ Антидемпинговые меры принимают форму таможенных пошлин, которые могут превышать связанный тариф, предусмотренный в Перечне уступок государства-члена, применяющего данную меру.
- ✓ Желательно, чтобы введение пошлины носило умеренный характер и чтобы пошлина была ниже демпинговой маржи, если такой «меньшей» пошлины будет достаточной для устранения ущерба, нанесенного отечественной отрасли.
- ✓ В любом случае антидемпинговая пошлина не должна превышать демпинговую маржу, рассчитанную в ходе расследования.

Срок действия антидемпинговых пошлин

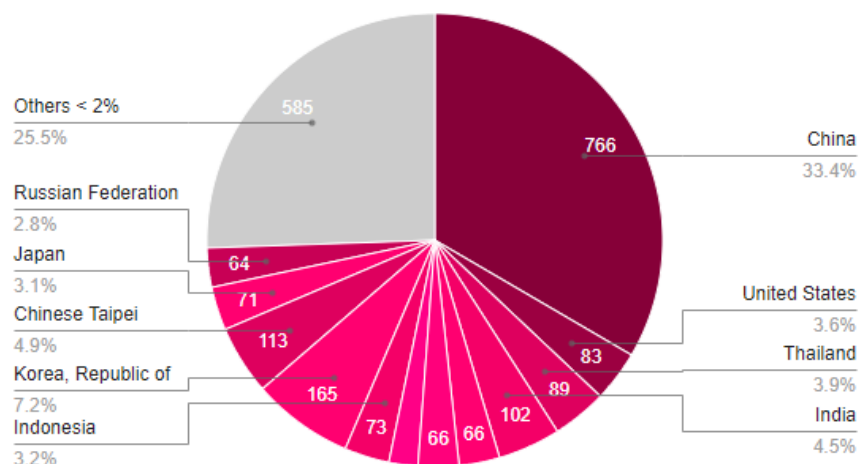
- ✓ Как общий принцип, антидемпинговая мера остается в силе только до тех пор и в той мере, в какой это необходимо для противодействия демпингу, наносящему ущерб.
- ✓ Следственные органы обязаны пересмотреть необходимость дальнейшего применения антидемпинговых мер по собственной инициативе или, при условии, что с момента введения меры прошел разумный период времени, по запросу любой заинтересованной стороны, которая представит положительную информацию, обосновывающую необходимость такого пересмотра.

Действующие антидемпинговые меры

Measures in force on or after 01/01/2020, by **Reporting Member**



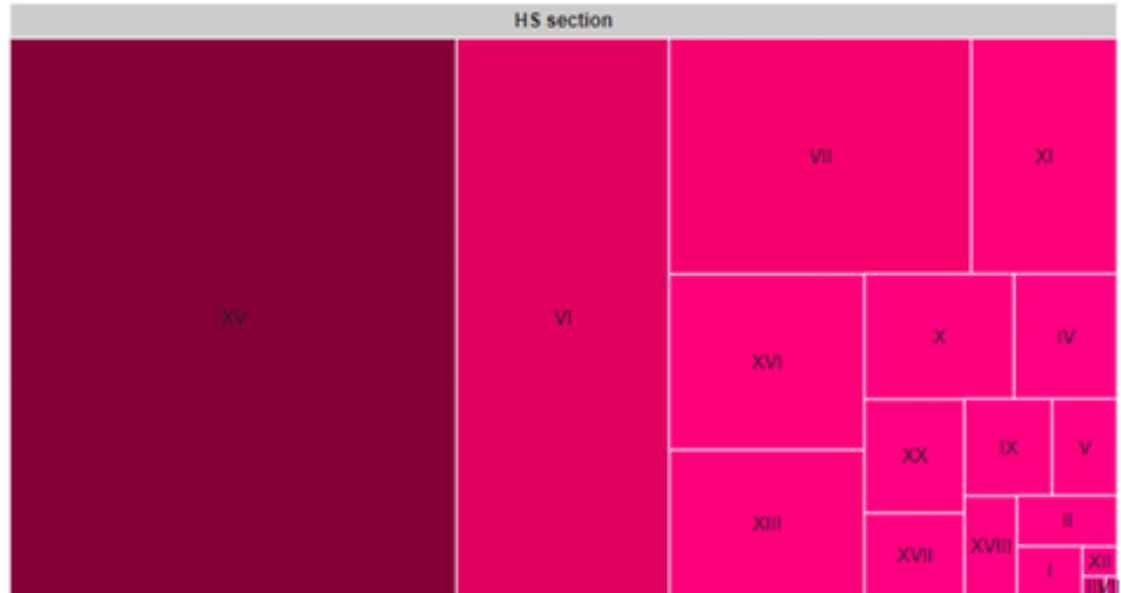
Measures in force on or after 01/01/2020, by **Exporter (country / customs territory)**



Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/antidumping/measures>

Действующие антидемпинговые меры

Measures in force on or after 01/01/2020, by
HS section



Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/antidumping/measures>

- 40% Цветные металлы и изделия из них
- 19% Продукция химической и смежных отраслей промышленности
- 11% Пластмассы, резина, изделия из них

Государства-члены ЦАРЭС

- ✓ Китай - 140 сообщений об антидемпинговых мерах
- ✓ Пакистан – 70 сообщений об антидемпинговых мерах
- ✓ Казахстан - 29 сообщений об антидемпинговых мерах
- ✓ Кыргызская Республика – 29 сообщений об антидемпинговых мерах

Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/antidumping/measures>

Субсидии и компенсационные пошлины

- ✓ Соглашение о субсидиях и компенсационных пошлинах (СКМ) рассматривает два отдельных, но тесно связанных вопроса:
 - i. Многосторонние ограничения на использование субсидий; и
 - ii. Условия, при которых государства-члены могут применять компенсационные меры

- ✓ Соглашение по СКМ содержит определение «субсидии», которое применяется в обеих областях.

Субсидии

✓ Для того чтобы субсидия подпадала под действие Соглашения о СКМ, необходимо наличие трех элементов:

- a) финансовый вклад;
- b) от правительства или иного государственного органа на территории страны-члена;
- c) приносит выгоду получателю.

✓ Дополнительное требование

- ✓ Положения Соглашения по СКМ применяются только к «конкретным» субсидиям - т.е. субсидиям, доступным только предприятию, отрасли, группе предприятий или группе отраслей в пределах юрисдикции органа, предоставляющего субсидию.

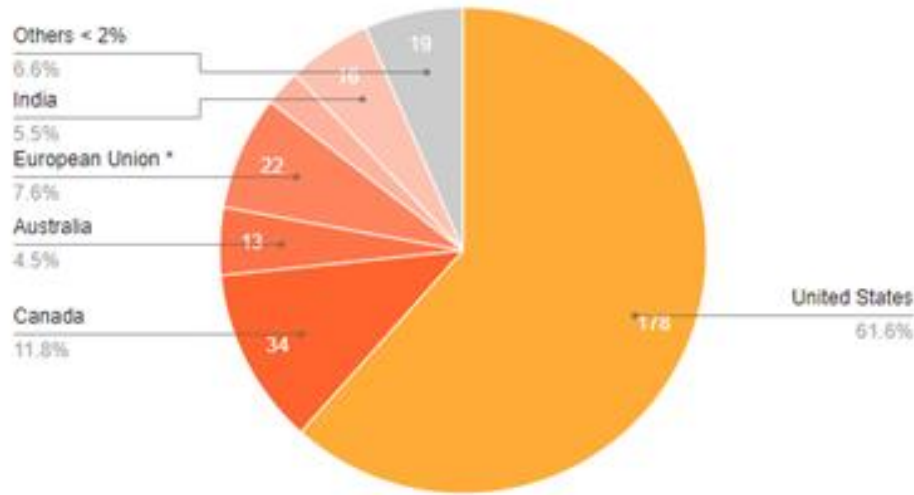
Компенсационные пошлины

✓Государство-член может вводить компенсационную меру только после того, как в результате расследования будет установлено наличие трех следующих совокупных критериев:

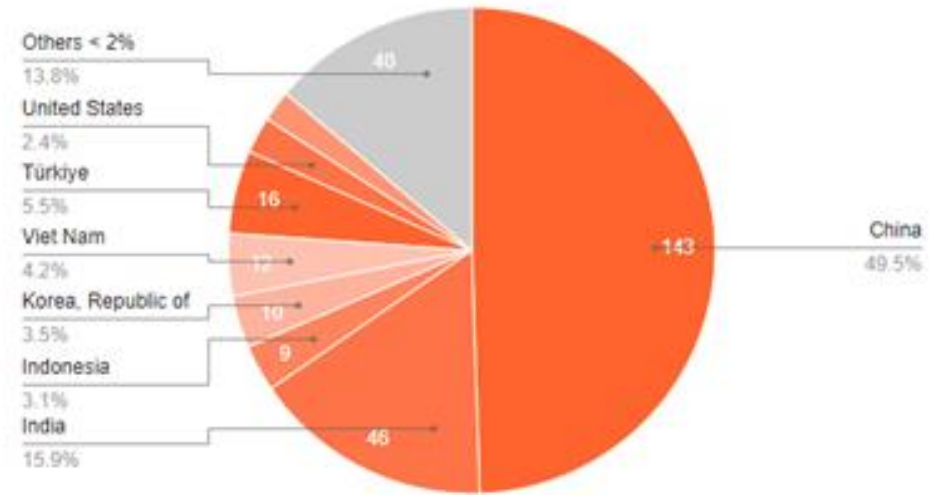
- a) Субсидированный импорт;
- b) i) материальный ущерб отечественной отрасли, производящей аналогичный продукт, ii) угроза материального ущерба или iii) существенное замедление в создании отечественной отрасли; и
- c) Причинно-следственная связь между субсидируемым импортом и ущербом.

Действующие компенсационные меры

Measures in force on or after 01/01/2020, by Reporting Member



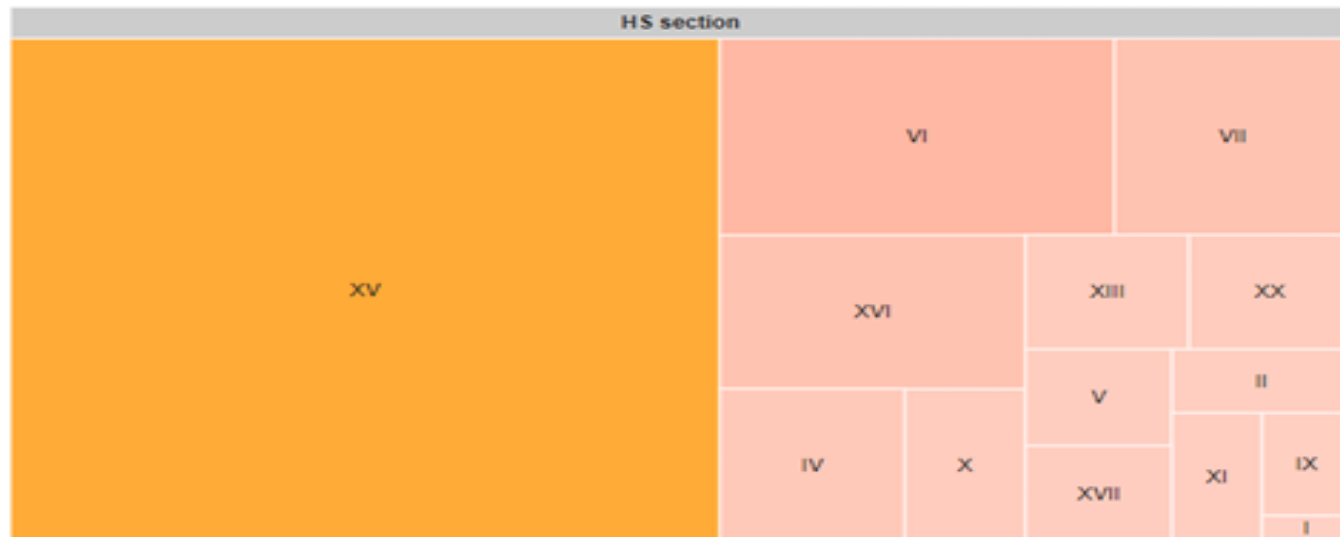
Measures in force on or after 01/01/2020, by Exporter (country / customs territory)



Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/countervailing/measures>

Действующие компенсационные меры

Measures in force on or after 01/01/2020, by
HS section



Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/countervailing/measures>

- 53% Цветные металлы и изделия из них
- 11% Продукция химической и смежных отраслей промышленности
- 7% Пластмассы, резина, изделия из них

Члены ЦАРЭС

✓ Китай - 7 уведомлений о компенсационных пошлинах

Источник: <https://trade-remedies.wto.org/en/antidumping/measures>

Защитные меры

- ✓ В отличие от антидемпинговых и компенсационных мер, применение защитных мер не требует наличия недобросовестной торговой практики.
- ✓ Цель защитных мер заключается в предоставлении временной контрмеры защиты при одновременном содействии структурной перестройке отрасли, на которую негативно влияет возросший импорт, тем самым усиливая конкуренцию на международных рынках.
- ✓ Защитные меры должны применяться к импортируемому продукту независимо от его источника. Таким образом, защитные меры должны применяться, в принципе, на основе режима наибольшего благоприятствования.

Условия применения защитных мер

- ✓ Защитные меры могут применяться только в результате непредвиденного развития событий и действия обязательств, взятых на себя договаривающейся стороной в рамках ГАТТ.

- ✓ Член ВТО может применить защитную меру только после того, как в результате расследования будет установлено наличие следующих условий:
 - a) Увеличение количества импорта в абсолютном или относительном выражении;
 - b) Серьезный ущерб или угроза причинения серьезного ущерба отечественной отрасли, производящей «аналогичную или непосредственно конкурирующую» продукцию; и,
 - c) Причинно-следственная связь между увеличением импорта и ущербом.

Причинно-следственная связь

- ✓ Установить наличие серьезного ущерба невозможно без наличия объективных доказательств существования причинно-следственной связи между увеличением импорта соответствующего товара и серьезным ущербом.
- ✓ Причинно-следственная связь между увеличением импорта и серьезным ущербом может существовать даже при одновременном наличии других факторов, способствующих ухудшению положения отечественной отрасли.
- ✓ Однако, если одновременно с увеличением импорта ущерб отечественной промышленности наносят другие факторы, такой ущерб не должен быть приписан увеличению импорта (так называемое «требование о неприсвоении»).

Применение защитных мер

- ✓ Хотя Соглашение о защитных мерах не содержит прямых указаний в отношении возможных форм защитных мер, оно предполагает, что защитные меры могут принимать форму тарифов в размере, превышающем размер связанной ставки, или форму количественных ограничений.
- ✓ В случае применения количественных ограничений, уровень импорта не должен опускаться ниже фактического уровня импорта за последние три репрезентативных года, по которым имеются статистические данные, если нет четкого обоснования необходимости другого уровня для предотвращения или устранения серьезного ущерба.

Максимальный срок действия мер

- ✓ Максимальный срок действия любой защитной меры составляет четыре года, если она не продлевается в соответствии с положениями Соглашения.
- ✓ Мера может быть продлена только в том случае, если в результате нового расследования будет установлено, что такое продление необходимо для предотвращения или устранения серьезного ущерба, и только в том случае, если существуют доказательства адаптации отрасли.
- ✓ Общий срок, как правило, не может превышать восьми лет, хотя для развивающихся стран он может длиться максимум 10 лет.

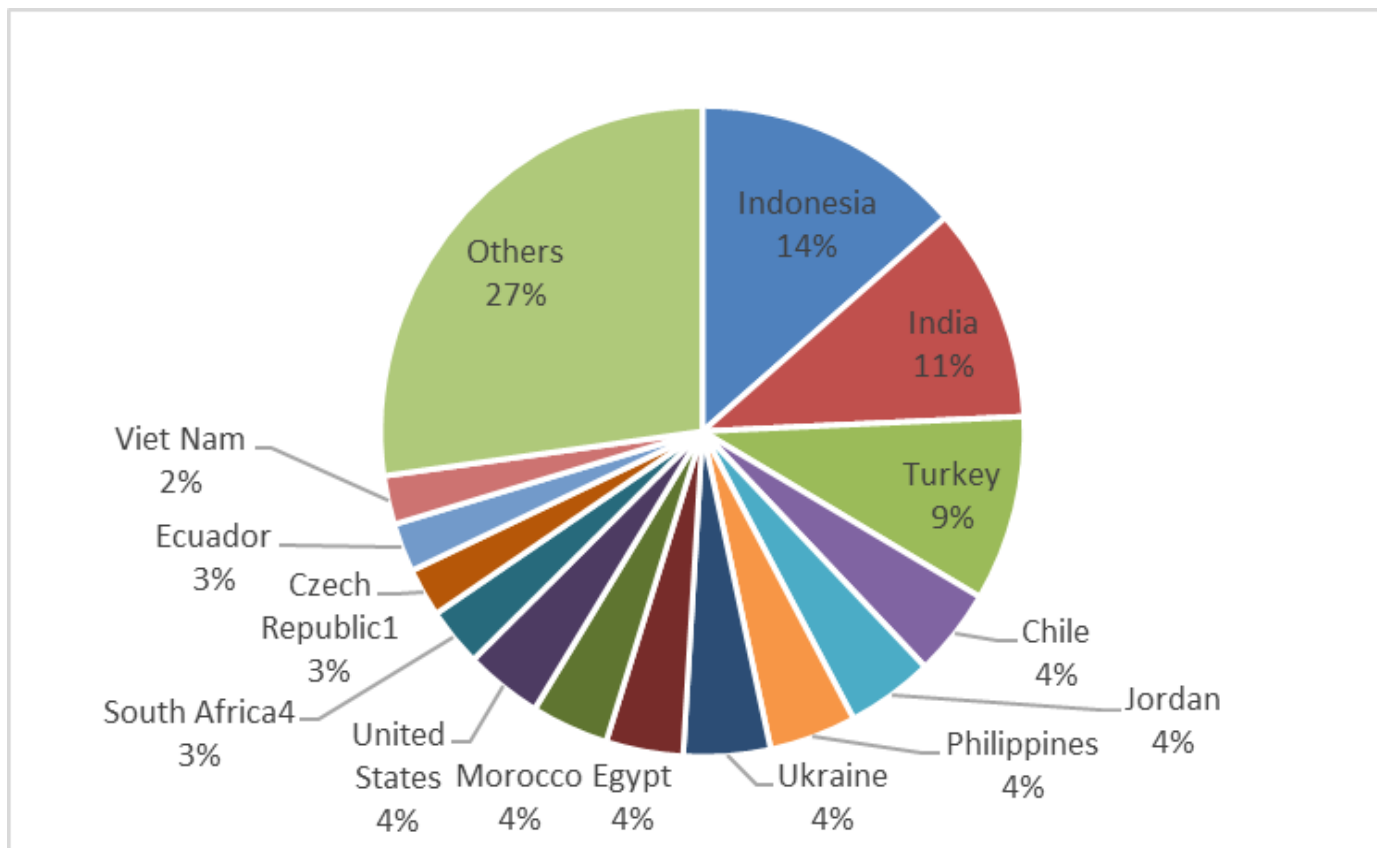
Выплата компенсации

- ✓ Государство-член, предлагающее применить защитную меру, обязано стремиться к сохранению эквивалентного уровня уступок и других обязательств в отношении соответствующих экспортирующих членов.
- ✓ С этой целью любые адекватные средства торговой компенсации могут быть согласованы пострадавшими членами в ходе консультаций.

Выплата компенсации

- ✓ Если в течение 30 дней соглашение о компенсации не достигнуто, соответствующие экспортирующие члены могут по отдельности приостановить действие эквивалентных уступок и других обязательств, если только Совет по торговле товарами не выступает против.
- ✓ Право на приостановку уступок не может осуществляться в течение первых трех лет применения защитной меры, если мера принята на основании абсолютного увеличения импорта и в остальном соответствует положениям Соглашения.

Уровень использования защитных мер



Источник: https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm#statistics

Период: 01/01/1995 - 31/12/2021

Отрасли, в которых применяются защитные меры

✓26% Цветные металлы и изделия из них

✓17% Продукция химической и смежных отраслей промышленности

✓8% Текстиль и текстильные изделия

Источник: https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm#statistics

Период: 01/01/1995 - 31/12/2021

Члены ЦАРЭС

✓ Китай: 2 уведомления о защитных мерах

✓ Кыргызская Республика: 2 уведомления о защитных мерах

- Действия предприняты до вступления в Евразийский экономический союз

Источник: https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm#statistics

Период: 01/01/1995 - 31/12/2021

Актуальные спорные вопросы

✓Обнуление

✓Нерыночная экономика

✓Национальная безопасность

Соображения при переговорах по ССТ

- ✓ ССТ содержат положения о торговых контрмерах.
- ✓ Некоторые ССТ просто ссылаются и опираются на положения соглашений ВТО.
- ✓ Другие ССТ содержат дополнительные положения о торговых контрмерах, которые обязывают стороны.

ВПТТП

- ✓ Включает в себя положения соглашений ВТО по глобальным защитным мерам, антидемпинговым мерам и СКМ.
- ✓ Включает специальные положения о:
 - a) переходных защитных мерах;
 - b) специальных защитных мер от некоторых членов на конкретные товары;
 - c) чрезвычайных мерах в отношении текстиля и швейных изделий.
- ✓ Включает специальное приложение о прозрачности и порядке проведения расследования для принятия решения о применении антидемпинговых мер и компенсационных пошлин.
- ✓ Исключает положения главы «Торговые контрмеры» из предусмотренного Соглашением механизма урегулирования споров.

Соглашение между США, Мексикой и Канадой (USMCA)

- ✓ Исключает применение сторонами глобальных защитных мер, за исключением особых обстоятельств.
- ✓ Включает соглашения ВТО и положения об антидемпинговых и компенсационных мерах, но создает дополнительные процедурные права и обязательства.
- ✓ Предусматривает сотрудничество по предотвращению уклонения от уплаты пошлин в рамках законов о средствах правовой защиты торговли.
- ✓ Предусматривает рассмотрение и урегулирование споров по вопросам антидемпинговых и компенсационных пошлин.
 - ✓ Специальный состав участников дискуссии
- ✓ Исключает положения главы «Торговые контрмеры» из предусмотренного Соглашением механизма урегулирования споров.

ССТ между ЕС и Вьетнамом

- ✓ Включает в себя положения соглашений ВТО по глобальным защитным мерам, антидемпинговым мерам и СКМ.
- ✓ Призывает тщательно рассматривать вопросы о введении антидемпинговых и компенсационных пошлин, поскольку ими можно злоупотреблять и препятствовать торговле.
- ✓ Призывает к открытости, учету общественных интересов и прозрачности.
- ✓ Включает конкретные положения о переходных двусторонних защитных мерах.

СПАСИБО